**Исполнительно распорядительный орган местного самоуправления**

**Администрация Кыштымского городского округа,**

**в лице Контрольного управления администрации**

**Кыштымского городского округа**

**АКТ плановой проверки № 06-24**

г.Кыштым 12.07.2024г.

Плановая проверка проведена на основании утверждённого Плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа на 2024 год и Распоряжения Главы Кыштымского городского округа от 21.05.2024г. №58р "О проведении плановой проверки".

Основание проведения проверки - пункт 3 части 3 статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Положение о Контрольном управлении Кыштымского городского округа, утверждённое постановлением Главы Кыштымского городского округа от 19.12.2016г. №107р.

Тема (предмет) проверки - соблюдение муниципальным заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Цель плановой проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов контрактной службы, контрактного управляющего, комиссии по осуществлению закупок и их членов.

Сроки осуществления плановой проверки - с 03.06.2024г. по 28.06.2024г.

Проверяемый период- с 01.01.2023г. по 31.05.2024г.

Форма проведения контрольного мероприятия - документарная.

Должностные лица Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа, осуществляющие проверку:

- Щелгачева Н.Ю. - начальник Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа;

- Пелевина Э.А. - заместитель начальника Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа.

Субъект контроля (проверки): Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №20 «Золотой петушок».

Сокращённое наименование: МДОУ «Д/с №20».

Юридический адрес: 456871, Челябинская область, г.Кыштым, ул.Кр.Звезды, д.101.

ИНН 7413007233/7413010001

Заказчик действует на основании Устава, утверждённого Постановлением Администрации Кыштымского городского округа от 14.12.2017г. №2649 (Приложение 1).

Приказом Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа №52 л/с от 01.06.2000г. с 01.06.2000г. заведующим Заказчика назначена Щукина Александра Михайловна (Приложение 2).

**Перечень вопросов, изученных в ходе плановой проверки.**

1. Общие сведения.

1.1. Совокупный годовой объём закупок, лимиты бюджетных обязательств.

В соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности от 01.01.2024г. в 2023 году (Приложение 3):

-  сумма собственных доходов учреждения составила 2 616,2 тыс. рублей;

- сумма субсидий на выполнение муниципального задания составила 2 541,85 тыс. рублей;

-  сумма субсидий на иные цели составила 944,29 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2023 году составил 6 102,342 тыс. рублей (Приложение 3).

Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2024 году составит 4 956,460 тыс. рублей.

В рамках национальных проектов денежные средства Заказчику в проверяемом периоде не выделялись.

1.2.Планирование закупок (план-график).

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, части 12 подпункта "б" Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в Единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 1279) план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год утвержден Учредителем Заказчика 23.12.2022г. (Приложение 4).

Соответственно, план-график закупок на 2023 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее - 13.01.2023г.

План-график закупок на 2023 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 30.12.2022г. (Приложение 5).

В 2023 году Заказчиком изменения в план график закупок вносились 18 (восемнадцать) раз.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год утвержден Учредителем Заказчика 17.01.2024г. (Приложение 6).

Соответственно, план-график закупок на 2024 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее - 31.01.2024г.

План-график закупок на 2024 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 18.01.2024г. (Приложение 7).

В 2024 году Заказчиком изменения в план график закупок, на момент проверки, вносились 9 (девять) раз.

План-график закупок на 2023 и 2024 года соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления №1279 и включает в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

1.2.2.Нормирование в сфере закупок.

Приказом Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа от 15.11.2021г. №01-493 ОД утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Управлением по делам образования администрации Кыштымского городского округа и подведомственными учреждениями (далее - Приказ №01-493).

Приказом Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа от 30.08.2022г. №01-413 ОД «О приостановлении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Управлением по делам образования администрации Кыштымского городского округа и подведомственными учреждениями» действие Приказа №01-493 приостановлено до 31.12.2022г.

Приказом Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа от 06.03.2023г. №01-117 ОД Приказ №01-493 признан утратившим силу и утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Управлением по делам образования администрации Кыштымского городского округа и подведомственными учреждениями (Приложение 8).

В период проведения проверки, товары, содержащиеся в указанном Перечне, Заказчиком не закупались (Приложение 8).

**II. Порядок организации осуществления закупок у Заказчика.**

2.1. Контрактная служба или контрактный управляющий.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом Заказчика от 04.08.2020г. №48 ОД «Об утверждении Положения о контрактной службе Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №20 «Золотой петушок» в новой редакции» утверждено Положение о контрактной службе в новой редакции (Приложение 9).

Приказом Заказчика от 04.08.2020г. №49ОД «О контрактной службе МДОУ «Д/с №20» утвержден состав контрактной службы (Приложение 9).

Состав контрактной службы:

-Щукина А. М. - заведующий, руководитель контрактной службы;

- Абакумова Н.А. - главный бухгалтер, член контрактной службы;

- Стукова О.А.- заведующий хозяйством, член контрактной службы.

***Следует отметить, что в Законе о контрактной системе отсутствуют такие понятия как документация о закупках, банковская гарантия, конкурсная документация и др. в связи с чем Заказчику необходимо актуализировать Положение о контрактной службе.***

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, следующие члены контрактной службы имеют высшее образование или повышение квалификации в сфере закупок (Приложение 10):

-Щукина Александра Михайловна, Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Магнитогорский государственный университет», квалификация «Преподаватель дошкольной педагогики и психологии», специальность «Дошкольная педагогика и психология», 06.05.2002г.; повышение квалификации в РАНХиГС по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в 2022г., в объеме 144 часа.

-Абакумова Наталья Александровна, Челябинский государственный университет, квалификация «Экономист», специальность «Финансы и кредит», 17.03.2004г.

***Таким образом, член контрактной службы Стукова О.А., не соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.***

Рекомендуем членам комиссии Абакумой Н. А. и Стуковой О.А. пройти профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

2.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок её работы.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создаёт комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок её работы, назначается председатель комиссии.

В силу части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе с 01.01.2022г. число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Заказчика от 12.01.2023г. №04 ОД «Об утверждении Положения о комиссии по осуществлению закупок в целях заключения контрактов для муниципальных нужд МДОУ д/с №20» утвержден состав комиссии по осуществлению закупок и ее Положение (Приложение 11).

Заказчиком утверждён состав комиссии в количестве 5 человек. Состав комиссии:

-Попинако Светлана Павловна, начальник Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа, председатель комиссии;

- Бузорина Наталья Николаевна, заместитель начальника по финансовой деятельности, главный бухгалтер Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа, заместитель председателя комиссии;

-Семенов Андрей Николаевич, юрисконсульт правового отдела МУ "Ресурсный центр образования Кыштымского городского округа", секретарь комиссии;

-Щукина Александра Михайловна, заведующий Заказчика, член комиссии.

Повышение квалификации в сфере закупок прошли (Приложение 10):

-Семенов Андрей Николаевич в РАНХиГС при Президенте Российской Федерации по дополнительной профессиональной программе "Управление государственными и муниципальными закупками", в объеме 72 аудиторных часа в 2014г.;

-Бузорина Наталья Николаевна в РАНХиГС при Президенте Российской Федерации по дополнительной профессиональной программе "Управление государственными и муниципальными закупками", в объеме 72 аудиторных часа в 2014г.;

-Щукина Александра Михайловна, повышение квалификации в РАНХиГС по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в 2022г., в объеме 144 часа.

Таким образом, комиссия Заказчика преимущественно состоит из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует положению части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что Закон о контрактной системе претерпел значительные изменения, рекомендуем членам комиссии Семенову А. Н. и Бузориной Н. Н. пройти профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

При проверке комиссий по осуществлению закупки по электронной процедуре от 20.06.2023г. №0869300002823000047 на выполнение работ по ремонту умывальных комнат в группах МДОУ «Д/с №20» Кыштымского городского округа», с начальной (максимальной) ценой контракта 251,996 тыс. рублей (Приложение 19) нарушения не выявлены.

2.3. Лица, ответственные за проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в части их соответствия условиям контракта.

В силу части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Согласно части 5 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приёмке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключение могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Приказом Заказчика от 24.01.2023г. №05 ОД «О назначении ответственных лиц для осуществления приемки и экспертизы товаров, работ и услуг для достижения целей осуществления закупки» назначены ответственные лица за проведение экспертизы (Приложение 12).

2.4. Лица, ответственные за приёмку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 24.01.2023г. №05 ОД «О назначении ответственных лиц для осуществления приемки и экспертизы товаров, работ и услуг для достижения целей осуществления закупки» назначены ответственные лица за проведение экспертизы (Приложение 12).

2.5.Наличие или отсутствие Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Приказом Заказчика от 04.08.2020г. №50 ОД «Об утверждении Порядка взаимодействия МДОУ д/с №20 и Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Приложение 13).

***Следует отметить, что в настоящее время в Законе о контрактной системе не используется понятия «документация о закупке, банковская гарантия, запрос предложений» и др. Заказчику необходимо актуализировать Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденный приказом от 04.08.2020г. №50.***

2.6. Лица, наделённые правом электронной подписи.

Приказом Заказчика от 20.12.2014г. №118 ОД «О наделении правом электронно-цифровой подписи» назначено лицо, наделенное правом электронной подписи - заведующий Заказчика Щукина Александра Михайловна (Приложение 14).

2.7.Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении Заказчика и должностных лиц (членов комиссии) Заказчика, результат.

Согласно представленной информации руководитель и должностные лица Заказчика к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не привлекались (Приложение 15).

2.8. Наличие или отсутствие положения о ведомственном контроле, а также плана проверок подведомственных учреждений; сведения о проведении или не проведении в отношении Заказчика ведомственного контроля.

Положение о ведомственном контроле и плана проверок подведомственных учреждений отсутствует, в связи с отсутствием у Заказчика подведомственных учреждений (Приложение 15).

2.9.При проверке бюджетных учреждений, унитарных предприятий – сведения о наличии или отсутствии положения о закупках товаров, работ, услуг, разработанного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Закупки товаров, работ, услуг за счёт средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик не осуществляет (Приложение 15).

**III. Проведение плановой проверки закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе (первый этап).**

Ввиду отсутствия закупок, контракты по которым не заключены, должностные лица переходят ко второму этапу проведения плановой проверки.

**IV. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения электронных конкурсов, аукционов, запроса котировок.**

4.1. Проверка конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 16).

4.2. Проверка открытых аукционов в электронной форме.

Согласно Постановления Главы Кыштымского городского округа №10 от 09.01.2014г. «О распределении полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг в Кыштымском городском округе» уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является Управление по делам образования администрации Кыштымского городского округа (далее – Уполномоченный орган).

Приказом Заказчика от 04.08.2020г. №50 ОД «Об утверждении Порядка взаимодействия МДОУ д/с №20 и Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Приложение 13).

Уполномоченным органом в 2023 году в единой информационной системе размещен 1 (один) аукцион в электронной форме с начальной (максимальной) ценой на сумму 251,996 тыс. рублей по результатам которого заключен контракт на сумму 251**,**996 тыс. рублей (Приложение 17).

В 2024 году Уполномоченным органом (на дату проведения плановой проверки) в единой информационной системе закупки путем проведением аукционов в электронной форме не осуществлялись (Приложение 18).

В проверяемом периоде на действия Заказчика, Уполномоченного органа жалобы в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области не поступали.

В ходе проведения проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупокизвещения о проведении аукциона в электронной форме от 20.06.2023г. №0869300002823000047 на выполнение работ по ремонту умывальных комнат в группах МДОУ «Д/с №20» Кыштымского городского округа», с начальной (максимальной) ценой контракта 251,996 тыс. рублей (Приложение 19) выявлены следующие нарушения:

1) В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов Заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

«1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10.1) участник закупки не является иностранным агентом;

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации».

Однако в Приложении 4 к извещению о проведении электронного аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом № 44-ФЗ и инструкция по ее составлению» Заказчиком указано:

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, Заказчик конкретные единые требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) не указал.

Вместо этого Заказчик использовал отсылочную норму, что может привести к неверному толкованию поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований к составу заявки на участие в конкурентной процедуре, а также предоставлению неполных сведений в заявке участника.

***Таким образом, в нарушение статей 6-7, части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона сформировано и размещено Уполномоченным органом в единой информационной системе с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части указания неполных единых требований к участникам закупки.***

2)Законом от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Указанные изменения вступили в силу 01.01.2023г.

Однако требования к содержанию заявки на участие в закупке в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в Приложении 4 к извещению об Аукционе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом №44-ФЗ и инструкция по ее составлению» установлены Заказчиком в старой редакции Закона.

|  |  |
| --- | --- |
| Требования к участнику закупки установленные в извещении об Аукционе | Требования установленные Законом от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ |
| подпункт в) части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе | |
| идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона 44-З, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц | идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц |

***Таким образом, в нарушение подпункта «в» части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, извещение о проведении Аукциона сформировано и размещено Уполномоченным органом с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления требований к заявке участника закупки в недействующей редакции Закона о контрактной системе.***

3)В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об Аукционе должно содержать срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 12.05.2022 г. № 24-06-06/43240 «Указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта)».

В разделе «Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования» извещения о проведении Аукциона, размещенного Заказчиком в единой информационной системе, указано:

Дата начала исполнения контракта: с даты заключения контракта;

Дата окончания исполнения контракта:11.08.2023г..

Согласно пункту 1.4 «Предмета контракта» проекта контракта: «Работы, предусмотренные настоящим контрактом, осуществляются Подрядчиком в следующие сроки: с момента заключения контракта по 11 августа 2023 года включительно.

В соответствии с положениями проекта контракта «оплата осуществляется Заказчиком после выполнения работ в полном объеме, устранения всех недостатков по замечаниям Заказчика в течение 7 (семи) рабочих дней после подписания акта выполненных работ...»

Срок исполнения контракта и срок выполнения работ не тождественные понятия.

Кроме того в проекте контракта отсутствует срок проведения экспертизы и конкретный срок приемки выполненных работ, что не позволяет определить точный срок исполнения контракта.

***Таким образом, в нарушение статей 6-7 Закона о контрактной системе, извещение о проведении Аукциона сформировано и размещено Уполномоченным органом с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания срока исполнения контракта равным сроку выполнения работ.***

4)Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ - проект контракта.

В преамбуле Приложения №3 «Проект контракта» к извещению о проведении Аукциона идентификационный код закупки не указан.

Кроме того, в других разделах Приложения №3 «Проект контракта» к извещению о проведении Аукциона идентификационный код закупки также отсутствует.

Следовательно, Заказчик в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью извещения о проведении Аукциона, идентификационный код закупки не указал.

***Таким образом, в нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, извещение о проведении Аукциона размещено Уполномоченным органом в единой информационной системе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания идентификационного кода закупки в проекте контракта.***

4.3. Проверка запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запроса котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 20).

4.4. Проверка наличия укрупнения (дробления) лотов при осуществлении закупок.

В проверяемом периоде лоты Заказчиком не укрупнялись (не дробились).

4.5. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.

При проверке применения антидемпинговых мер при проведении аукциона в электронной форме от 20.06.2023г. №0869300002823000047 на выполнение работ по ремонту умывальных комнат в группах МДОУ «Д/с №20» Кыштымского городского округа», с начальной (максимальной) ценой контракта 251,996 тыс. рублей (Приложение 19), что антидемпинговые меры не применялись в связи с отсутствием необходимости.

4.6. Проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок.

При проведении проверки рассмотрены заявки участников на предмет соблюдения порядка рассмотрения заявок участников закупок по закупке при проведении аукциона в электронной форме от 20.06.2023г. №0869300002823000047 на выполнение работ по ремонту умывальных комнат в группах МДОУ «Д/с №20» Кыштымского городского округа, с начальной (максимальной) ценой контракта 251,996 тыс. рублей (Приложение 19).

4.6.1. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проверке заявок участников закупок по закупкам в электронной форме с извещениями, указанными выше, случаи необоснованного допуска заявок участников закупок не выявлены.

4.6.2. Проверка отказа заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проверке заявок участников закупок по закупкам в электронной форме с извещениями, указанными выше, случаи необоснованного отказа заявок участников закупок не выявлены.

**V. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.**

5.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно статье 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2023 году составил251,996 тыс. рублей.

В 2023 году Заказчику необходимо было осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму не менее 62,99 тыс. рублей.

Объем закупок, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, составил 251,996 тыс. рублей или более 100 процентов, что соответствует требованиям статьи 30 Закона о контрактной системе (Приложение 21).

5.2. Проверка отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и его размещения в единой информационной системе.

В силу части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля года, следующего за отчётным годом и разместить такой отчёт на официальном сайте.

Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год размещён Заказчиком на официальном сайте 13.03.2024г., то есть с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока (Приложение 21).

**VI. Осуществление заказчиком минимальной доли закупок.**

6.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определённых Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=CB56C3CFA74790E44228875DE763EA735580E599D3C313181EEBC7854A2753CCC7AA8D66BD08DA25F43F03A0D7EA0A390D5D59B4ECC136kEI) настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком" определена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств. Согласно требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе Заказчиком составлен отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=14CB931FB8F57E46C92A85E3EAE1D36D1E57C698BA47FB75D1110276D9354D15E29E3DE2EBFCF2775EAABB2034A3C1CF63F449E3DB04Y0D6E) настоящей статьи.

Согласно сведениям, указанным в отчёте, в отчётном году Заказчиком не осуществлялась приёмка товаров, указанных в приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и её достижении заказчиком" (Приложение 22).

6.2. Проверка срока размещения отчёта согласно пункту 2 части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчётным годом:

1) составляет отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи;

2) размещает отчёт, указанный в [пункте 1](#Par1) настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи, если в соответствии с [частью 7](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F5CDBB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи такой отчёт не размещается в единой информационной системе.

Отчёт за 2023 год Заказчиком размещён в ЕИС 13.03.2024г., что соответствует требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе(Приложение 22).

**VII. Осуществление закупки у единственного поставщика**

**(подрядчика, исполнителя).**

7.1. Проверка закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной информации в 2023 году Заказчиком на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 2 контракта (договора) на сумму 1 284,71 тыс. рублей на основании пунктов 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе(Приложение 23).

В 2024 году Заказчиком на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, также заключено 2 контракта (договора) на сумму 1 303,293 тыс. рублей на основании пунктов 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе(Приложение 24).

При проверке вышеуказанных контрактов (договоров) установлено следующее**.**

Контракт №38/24К на теплоснабжение заключен 22.01.2024г. на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с АО «Челябкоммунэнерго» на оказание услуг по поставке тепловой энергии на сумму 966,84 тыс. рублей (Приложение 25).

7.1.1.В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Указанный договор заключен с единственным поставщиком 22.01.2024г.

Однако, в пункте 10.1 раздела 10 «Срок действия договора» договора №38/24К на теплоснабжение от 22.01.2024г. указано, что «Настоящий Контракт вступает в силу с момента его подписания обеими сторонами. Распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2024г. по 31 декабря 2024г., в части оплаты действует до полного исполнения обязательств...».

***Таким образом, в нарушение положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении контракта №38/24К на теплоснабжение от 22.01.2024г. установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения контракта.***

Аналогичное нарушение установлено при заключении договоров:

- от 25.01.2023г. №38/23К на сумму 948,26 тыс. рублей.

7.1.2. Контракт энергоснабжения №74020541001335 заключен 28.12.2023г. на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ООО «Уральская энергосбытовая компания» на сумму 336,450 тыс. рублей(Приложение 26).

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Однако, в пункте 7.2.2 раздела 7 «Ответственность сторон» контракта энергоснабжения №74020541001335 от 28.12.2023г указано: «Иной Заказчик, не указанный в п.7.2.1. - в размере 1/130 cтавки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты».

***Таким образом, в нарушение частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком контракт энергоснабжения №74020541001335 от 28.12.2023г. заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недействующей нормы Закона о контрактной системе.***

7.2.Проверка осуществления закупок на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленной информации в 2023 году Заказчиком заключено 84 договора на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 985,88 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 27).

По информации Заказчика в 2024 году заключено 36 договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 009,14 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 28).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществить закупки на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В 2023 году Заказчиком заключено 70 договоров на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 483,66 тыс. рублей, что также соответствует положениям пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 29).

В 2024 году Заказчиком заключено 27 договоров на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 839,037 тыс. рублей, что также соответствует положениям пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 30).

При проверке контрактов (договоров), заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

7.2.1.Статьями 6 и 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

При заключении договоров Заказчик не указал конкретное основание заключения.

Договор №167-1 заключен 22.01.2024г. на сумму 12,59 тыс. рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ООО «Кыштымводоканал». Однако, данное основание в договоре отсутствует.

Аналогичное нарушение установлено при заключении договоров:

**-** контракт №24/КГО от 22.01.2024г. с ЧГО ЧООООО «ВДПО» на сумму 33,6 тыс. рублей;

- договор №167 от 22.01.2024г. с ООО «Кыштымводоканал» на сумму 95,14 тыс. рублей;

- договор № 78 118 от 22.01.2024г. с ООО «Спецсервис» на сумму 28,69 тыс. рублей;

- договор №Б-00214174 от 26.03.2024г. с «ДНС Ритейл» на сумму 65,998 тыс. рублей (Приложение 31)**;**

- договор №1СО-8016 от 29.05.2024г. с ИП Коротков А.А. на сумму 4,13 тыс. рублей (Приложение 32)**.**

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение статей 6 и 7 Закона о контрактной системе в части отсутствия основания заключения либо указания неверного основания заключения договора.***

7.2.2. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Неприменение к контрактам (договорам) заключенным на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе требований части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, предъявляемых законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, не предусмотрено.

Следовательно, идентификационный код закупки указывается во всех контрактах (договорах) заключаемых заказчиками.

Кроме того, законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена возможность заключения до 999 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании одной позиции плана-графика.

При проверке договоров (Приложения 27-30) установлено, что идентификационный код закупки отсутствует во всех заключенных договорах.

***Таким образом, в нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе договора (контракты) заключены Заказчиком в единой информационной системе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания идентификационного кода закупки.***

7.2.3.В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Договор № 7/58 от 26.01.2024г. с ООО «Центр дезинфекции НИКА» на сумму 14,4 тыс. рублей заключен с единственным Исполнителем в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, размещение извещения по которому в соответствии с Законом о контрактной системе не требуется.

Следовательно, закупка в данном случае начинается с момента заключения договора, а именно с 26.01.2024г.

Однако, в пункте 2.1. раздела II «Сроки и порядок предоставления услуг» установлено, что «Оказание услуг осуществляется: с 09.01.2024г. по 31.12.2024г.», что противоречит дате заключения вышеуказанного договора.

Аналогичное нарушение установлено при заключении следующих договоров:

- контракт № 24/КГО от 22.01.2024г. с ЧГО ЧООООО «ВДПО» на сумму 33,6 тыс. рублей;

- договор № 25 от 21.01.2024г. с КГО ЧООООО «ВДПО» на сумму 25,27 тыс. рублей;

- договор № 167-1 от 22.01.2024г. с ООО «Кыштымводоканал» на сумму 12,59 тыс. рублей;

- договор № 167 от 22.01.2024г. с ООО «Кыштымводоканал» на сумму 95,14 тыс. рублей;

- контракт №40 от 22.01.2024г. с ФГКУ Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Челябинской области» на сумму 71,59 тыс. рублей;

- договор № 78 118 от 22.01.2024г. с ООО «Спецсервис» на сумму 28,69 тыс. рублей;

- договор № 574001741375 от 25.01.2024г. с ПАО «Ростелеком» на сумму 5,63 тыс. рублей (Приложение 47);

- договор № 14.1.Ю.087 от 22.01.2024г. с ФГУП «Охрана» ФСВНГ РФ на сумму 5,21 тыс. рублей.

***Таким образом, Заказчиком при заключении вышеуказанных договоров нарушено положение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, в части начала срока оказания услуг ранее даты заключения договора.***

7.2.4. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093DB0B14BC05E09456DF980506E5EBDCBFBCE2F02A4A56AC11E423C8CFD50F6CBBAEF91A2F070ELCiAG) настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093DB0B14BC05E09456DF980506E5EBDCBFBCE2F02A4A56AC11E423C8CFD50F6CBBAEF91A2F070ELCiAG) настоящего Федерального закона.

При проверке заключенных договоров (Приложения 27-30), имеются договора где отсутствуют конкретные сроки оплаты либо договором установлены сроки превышающие десять рабочих дней.

Например:

- договор №1СО-8016 от 29.05.2024г. с ИП Коротков А.А. на сумму 4,13 тыс. рублей (Приложение 32)**;**

- договор №24 от 22.05.2024г. с ООО «АбсолютСтрой» на сумму 18,00 тыс. рублей (Приложение 33)

(пункт 3.4 договора: оплата по настоящему договору осуществляется Заказчиком после в течении 15 (рабочих) дней после подписания сторонами акта оказанных услуг и предоставления Исполнителем расчетных документов для оплаты, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в части неверного указания срока оплаты оказанной услуги.***

7.2.5.Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчик обязан с 01.01.2022г. установить единые требования к участникам закупки в случаях осуществления закупки у единственного поставщика по пунктам 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E451D69EF7A5977CE29233A09DA53AF35802C9004E649463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E451D69EF7A5977CE29233A09DA53AF35802C9004C639463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802C9014D6F963099A3DA87117515BCEF3178F62C5006BAo0E), [290](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA0149639463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [291](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA014B659463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [291.1](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA0144619463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

- отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

***При проверке договоров (контрактов), заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено, что Заказчик не во всех случаях установил единые требования к участникам закупки. Отдельным документом, поставщиком (исполнителем, подрядчиком), также продекларировано не было.***

В договорах заключенных с ИП Петровой О.К. и с ООО Ремонтно-эксплутационная компания «Комфорт» единые требования к участникам закупки не установлены:

в 2023 году:

- договор №49 от 31.07.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 57,99 тыс. рублей (Приложение 34);

- договор №58 от 29.08.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 14,21 тыс. рублей (Приложение 35);

- договор №69 от 09.10.2023г. с ООО Ремонтно-эксплутационная компания «Комфорт» на сумму 57,99 тыс. рублей (Приложение 36);

- договор №88 от 20.11.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 14,39 тыс. рублей (Приложение 37);

- договор №89 от 27.11.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 14,70 тыс. рублей (Приложение 38);

- договор №92 от 29.11.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 69,21 тыс. рублей (Приложение 39);

- договор №82 от 06.12.2023г. с ООО Ремонтно-эксплутационная компания «Комфорт» на сумму 19,32 тыс. рублей (Приложение 40);

- договор №100 от 11.12.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 15,03 тыс. рублей (Приложение 41);

в 2024 году:

- договор №21 от 03.04.2024г. с ИП Петрова О.К. на сумму 4,29 тыс. рублей (Приложение 42);

- договор №27 от 27.05.2024г. с ИП Петрова О.К. на сумму 7,24 тыс. рублей (Приложение 43);

Также, требование не установлено:

- договор №75 от 13.11.2023г. с ИП Козлов В. А. на сумму 12,32 тыс. рублей (Приложение 44);

- договор от 17.11.2023г. с ИП Новиков Д. А. на сумму 115,76 тыс. рублей (Приложение 45).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в части не установления единых требований к участникам закупки.***

7.2.6. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях), к сфере деятельности естественных монополий в том числе относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005г. № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» к общедоступным услугам связи относится предоставление: доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи; абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа; междугородного, местного, внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

В соответствии с Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2020 г. № 1076 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. № 637» исключено регулирование тарифов на предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Согласно пункту 1.3 договора №574001741375 от 25.01.2024г. с ПАО «Ростелеком» на сумму 5,63 тыс. рублей (Приложение 47) установлено следующее: «В соответствии с условиями настоящего Договора Оператор обязуется оказывать Абоненту услуги, описанные в Приложениях настоящему Договору (далее - Услуги), а Абонент обязуется принимать и оплачивать оказываемые ему Услуги. Состав и перечень Услуг, а также дополнительные права и обязанности Сторон, определяются Приложениями к настоящему Договору».

Приложениями являются:

- условия оказания услуг местной телефонной связи;

- условия оказания услуг международной телефонной связи;

- условия оказания услуг внутризоновой телефонной связи;

- условия оказания услуг междугородней телефонной связи.

Все приложения подписаны Заказчиком (Абонентом) и исполнителем (Оператором) и скреплены печатью.

Следовательно, Заказчик согласен получать и оплачивать услуги по междугородней телефонной связи.

***Таким образом, в нарушение положений пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Заказчиком договор № 574001741375 от 25.01.2024г. с ПАО «Ростелеком» на сумму 5,63 тыс. рублей заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части выбора неверного способа определения исполнителя на оказание услуг междугородного телефонного соединения.***

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении договора № 574001741375/635 от 10.01.2023г. на оказание услуг юридическому лицу с ПОА «Ростелеком» на сумму 4,72 тыс. рублей.

7.2.7.Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Однако, имеются договора, в которых указана ставка рефинансирования:

Например:

- договор №24 от 22.05.2024г. с ООО «АбсолютСтрой» на сумму 18,00 тыс. рублей (Приложение 33);

- договор №49 от 31.07.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 57,99 тыс. рублей (Приложение 34);

- договор №58 от 29.08.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 14,21 тыс. рублей (Приложение 35);

- договор №88 от 20.11.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 14,39 тыс. рублей (Приложение 37);

- договор №89 от 27.11.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 14,70 тыс. рублей (Приложение 38);

- договор №92 от 29.11.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 69,21 тыс. рублей (Приложение 39);

- договор №100 от 11.12.2023г. с ИП Петрова О.К. на сумму 15,03 тыс. рублей (Приложение 41);

- договор №21 от 03.04.2024г. с ИП Петрова О.К. на сумму 4,29 тыс. рублей (Приложение 42);

- договор №27 от 27.05.2024г. с ИП Петрова О.К. на сумму 7,24 тыс. рублей (Приложение 43);

- договор №75 от 13.11.2023г. с ИП Козлов В. А. на сумму 12,32 тыс. рублей (Приложение 44);

- договор №11 от 28.03.2024г. с ИП Петрова О.К. на сумму 3,49 тыс. рублей (Приложение 46).

***Таким образом, в нарушение частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком заключены договора с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недействующей нормы Закона о контрактной системе.***

В соответствии с частью 8 статьи 39 Закона о контрактной системе Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77567C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL) и [7.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792C0C9FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL), [пункте 10](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9C7FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL) (за исключением случаев проведения электронных процедур), [пункте 10.1 части 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791CBCFFD746A9E55241D1514C5F0773058D26F533408L) и [части 1.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CFF37761C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL) (при наличии такого требования) настоящей статьи, требованиям, предусмотренным [частями 2](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF27D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) и [2.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF37D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) настоящей статьи (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с [частями 2](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF27D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) и [2.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF37D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) настоящей статьи установлены дополнительные требования). Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в [пунктах 3](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77569C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL) - [5](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77261C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL), [7](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792C0C8FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL), [8](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77262C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL), [9](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CFF37668C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL), [11 части 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A794C8C7FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL) настоящей статьи, а также при проведении электронных процедур требованию, указанному в [пункте 10 части 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9C7FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL) настоящей статьи.

***При выборочной проверке установлено, что Заказчик при заключении договоров не осуществляет проверку соблюдения единых требований, тем самым нарушает требования части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе.***

7.3. Проверка осуществления закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

7.4. Проверка осуществления закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

7.5. Проверка порядка согласования заключения контракта на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде закупок, требующих согласование заключения контрактов, не осуществлялось (Приложение 15).

7.6. Проверка осуществления иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

**VIII. Заключение контракта.**

8.1. Проверка заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

Заключения контрактов с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, проверкой не установлено.

8.2. Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта проверкой не установлено.

**IХ. Исполнение, изменение, расторжение контракта.**

9.1. Исполнение контрактов.

9.1.1. Наличие локального нормативного акта о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и о лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

У Заказчика локальный нормативный акт отсутствует.

9.1.2. О лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 24.01.2023г. №05 ОД «О назначении ответственных лиц для осуществления приемки и экспертизы товаров, работ и услуг для достижения целей осуществления закупки» назначены ответственные лица за проведение экспертизы и осуществление приемки (далее - Приказ) (Приложение 12):

за осуществление экспертизы:

-за поставленные промышленные и продуктовые товары заведующая хозяйством Стукова О.А.;

на время отсутствия Стуковой О.А. - за поставленные продуктовые товары медицинская сестра Сатонина С. В., за промышленные товары - заведующий Щукина А. М.

за осуществление приёмки:

- заведующий МДОУ «Д/с № 20» - Щукина А.М. (Приложение 12).

9.1.3. Проверка соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги порядку, установленному локальному нормативному акту, а также исполнение контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

С 01.01.2022 г. в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур документ о приемке подписывается усиленной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика с использованием единой информационной системы.

При проверке соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги принятым приказам, а также исполнение контракта установлено следующее.

При проведении проверки проверен контракт:

-№Ф.2023.000047 от 10.07.2023г. на сумму 251,996 тыс. рублей (реестровый номер контракта37413007233 23 000002).

Проверкой установлено, что в ЕИС размещены документы о приемке, которые соответствуют требованиям статьи 94 Закона о контрактной системе и условиям контракта. Экспертиза и приемка осуществлена в соответствии с Приказом.

Таким образом, порядок проведения приемки в электронной форме и экспертизы при исполнении вышеуказанных контрактов соответствует требованиям частей 3, 7 и 13 статьи 94 Закона о контрактной системе.

При проверке договоров, в ходе которых проверено исполнение договоров, заключенных Заказчиком на основании пунктов 4, 5, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в части проведения экспертизы установлено, что экспертиза Заказчиком осуществляется в виде штампа на документе о приёмке «Качество соответствует» и подписи лица, осуществляющего экспертизу.

Следует отметить, что на документах о приемке отсутствует расшифровка подписи ответственного лица проводившего экспертизу**.** Также, проверкой установлено, что на некоторых документах о приёмке (товарных накладных, актах выполненных работ) отсутствует штамп о проведении экспертизы. Например:

- универсальный передаточный документ (счёт-фактура) №61 от 31.01.2023г. АО «Челябкоммунэнерго» на сумму 172,76 тыс. рублей (Приложение 48);

- универсальный передаточный документ (счёт-фактура) № 1627 от 15.12.2023г.АО «Челябкоммунэнерго» на сумму 104,95 тыс. рублей (Приложение 49).

При проверке договоров, заключенных на основании пунктов 4, 5, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в ходе которых проверено исполнение договоров в части проведения приемки установлено, что приёмка Заказчиком осуществляется путем проставления штампа «Приемка осуществлена» и «Принято» с указанием даты приемки. Часть приемки осуществляется посредством ЭДО.

Проверкой установлено, что на некоторых документах о приемке, принятых по договорам заключенных на основании пунктом 4 и 5 части 1 Закона о контрактной системе отсутствует штамп о проведении приемки. Следует предположить, что приемка Заказчиком проведена формально. Например:

- товарная накладная № 105 от 31.07.2023г. на сумму 57,99 тыс. рублей (Приложение 34);

- товарная накладная № 103 от 29.08.2023г. на сумму 14,21 тыс. рублей (Приложение 35);

- товарная накладная № 172 от 27.11.2023г. на сумму 14,70 тыс. рублей (Приложение 38);

- товарная накладная № 190 от 11.12.2023г. на сумму 15,03 тыс. рублей (Приложение 41);

универсальный передаточный документ (счёт-фактура) №206 от 27.11.2023г. на сумму 115,76 тыс. рублей (Приложение 45);

- товарная накладная №32 от 28.03.2024г. на сумму 3,49 тыс. рублей (Приложение 46).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе в части отсутствия в документах о приемке факта проведения экспертизы.***

9.1.4. Проверка порядка и срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее именуется - ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы прав, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 781 ГК РФ заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

При выборочной проверке договоров (Приложения 27-30) нарушений требований части 1 статьи 781 ГК РФ не установлено.

9.1.5. Проверка использования результатов закупок.

Проверка использования результатов закупок не осуществлялась.

9.2. Изменение контракта.

Проверка изменений условий контракта на соответствие требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе.

Условия контрактов изменялись. Нарушений не обнаружено.

9.3. Расторжение контракта.

9.3.1. Проверка расторжения контракта по соглашению сторон.

Расторжение контрактов по соглашению сторон в проверяемом периоде осуществлялось. Нарушений не обнаружено.

9.3.2. Проверка расторжения контракта в одностороннем порядке.

Расторжение контрактов в одностороннем порядке в проверяемом периоде не осуществлялось.

9.3.3. Наличие контрактов, расторгнутых по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В проверяемом периоде контракты, расторгнутые по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, отсутствуют.

9.3.4. Проверка заключения контрактов после расторжения контрактов в одностороннем порядке.

В проверяемом периоде контракты, заключенные после расторжения контрактов в одностороннем порядке, отсутствуют.

9.4. Проверка направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, результат.

В проверяемом периоде сведения в реестр недобросовестных поставщиков Заказчиком не направлялись ввиду отсутствия оснований.

**X. Реестр контрактов, заключенных заказчиком.**

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13, 14 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе копия заключенного контракта, информация об изменении, исполнении, расторжении контракта, и документ о приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг контракта включается в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней.

С 16.04.2022 г. в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в срок не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

При этом, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, то такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи в день подписания документа о приемке.

Согласно подпункту «в» пункта 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 60) с 03.02.2022 г. в реестр контрактов помимо информации и документов об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги включается платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Согласно подпункту «е» пункта 11 Постановления № 60 в реестр контрактов включается информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в том числе:

- требование заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;

- размер начисленной неустойки (штрафа, пени);

- размер списанной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий списание такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

10.1. При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство копий заключенных контрактов:

-от 25.01.2023г. №38/23К на сумму 948,26 тыс. рублей (реестровый номер контракта №37413007233 23 000001);

-№Ф.2023.000047 от 10.07.2023г. на сумму 251,996 тыс. рублей (реестровый номер контракта37413007233 23 000002);

-от 28.12.2023г. №74020541001335 на сумму 336,45 тыс. рублей (реестровый номер контракта №37413007233 24 000001);

-от 22.01.2024г. №38/24К на сумму 966,84 тыс. рублей (реестровый номер контракта № 37413007233 24 000002)

нарушения не выявлены.

10.2.При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации и документа об оплате по контрактам:

-от 25.01.2023г. №38/23К на сумму 948,26 тыс. рублей (реестровый номер контракта №37413007233 23 000001);

-№Ф.2023.000047 от 10.07.2023г. на сумму 251,996 тыс. рублей (реестровый номер контракта37413007233 23 000002);

-от 28.12.2023г. №74020541001335 на сумму 336,45 тыс. рублей (реестровый номер контракта №37413007233 24 000001);

-от 22.01.2024г. №38/24К на сумму 966,84 тыс. рублей (реестровый номер контракта № 37413007233 24 000002)

выявлено нарушение в одном случае:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Реквизиты контракта  (реестровый номер контракта) | Реквизиты документа об оплате | Последняя дата направления информации и документа об оплате | Фактическая дата направления информации и документа об оплате в реестр контрактов | Срок нарушения составил (рабочих дней) |
| 1. | Контракт №Ф.2023.000047 от 10.07.2023г. на сумму 251,996 тыс. рублей (реестровый номер контракта  37413007233 23 000002). | Платежное поручение  от 21.08.2023 г.  № 37559 | 28.08.2023 г. | 31.08.2023 г. | 3 |

***Таким образом, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «в» пункта 11 Постановления № 60 информация и документы (в том числе платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты) об оплате контрактов Заказчиком в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов на официальном сайте направлены с нарушением установленного законом срока.***

10.3. Проверка своевременности направления в Федеральное казначейство информации об изменении контракта с указанием условий, которые были изменены.

При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации и документа об изменении по контрактам:

-от 25.01.2023г. №38/23К на сумму 948,26 тыс. рублей (реестровый номер контракта №37413007233 23 000001);

-от 28.12.2023г. №74020541001335 на сумму 336,45 тыс. рублей (реестровый номер контракта №37413007233 24 000001);

нарушения не выявлены.

10.4. При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В связи с отсутствием сведений о расторжении контрактов сведения не направлялись.

10.5. Проверка своевременности направления в Федеральное казначейство информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактами.

В связи с отсутствием сведений о начислении неустоек (штрафов, пеней) сведения не направлялись.

**Заключение.**

1. При проведении проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения пункта 3 части 1 статьи 3, статей 6 и 7, части 1 статьи 23, части 1 статьи 31, частей 4, 5 и 13.1 статьи 34, части 6 статьи 38, части 8 статьи 39, подпункта «в» части 1 статьи 43, пункта 1 части 1 статьи 93, части 3 статьи 94, пункта 10 части 2 и части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта в пункта 11 Постановления №60.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

**Приложения.**

1. Копия Устава - на 14 листах (Приложение 1).

2. Копия приказа о назначении на должность заведующего - на 1 листе (Приложение 2).

3. Сведения об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2024г. - на 1 листе (Приложение 3).

4. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности за 2023 год - на 10 листах (Приложение 4).

5. Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг за 2023 год - на 3 листах (Приложение 5).

6. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности за 2024 год - на 5 листах (Приложение 6).

7. Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг за 2024 год - на 2 листах (Приложение 7).

8. Копия Постановления об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), изменения к Постановлению - на 17 листах (Приложение 8).

9. Копия приказа о создании контрактной службы и утверждения Положения - на 4 листах (Приложение 9).

10.Копии удостоверений о повышении квалификации, документы об образовании - на 5 листах (Приложение 10).

11. Копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок, состав и положение - на 4 листах (Приложение 11).

12. Копия приказа об утверждении лиц, ответственных за осуществление приемки и проведение внутренней экспертизы, регламент о приемке - на 1 листе (Приложение 12).

13. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и Заказчика - на 4 листах (Приложение 13).

14. Копия приказа о наделении правом электронной цифровой подписи - на 1 листе (Приложение 14).

15. Справочная информация Заказчика, подготовленная Заказчиком - на 1 листе (Приложение 15).

16.Документы по осуществлению закупок по конкурентным способам закупок - на 54 листах (Приложения 16-20).

17.Информация об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - на 5 листах (Приложение 21).

18. Информация об объеме закупок российских товаров - на 2 листах (Приложение 22).

19. Документы по осуществлению закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) - на 76 листах (Приложения 23-49).

Акт составлен в 1 экземпляре на 34 листах с приложениями на 210 листах.

Начальник Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Н.Ю. Щелгачева

Заместитель начальника Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Э.А.Пелевина