**Исполнительно распорядительный орган местного самоуправления**

**Администрация Кыштымского городского округа,**

**в лице Контрольного управления администрации**

**Кыштымского городского округа**

**АКТ плановой проверки № 01-24**

г.Кыштым 14.02.2024г.

Плановая проверка проведена на основании утверждённого Плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа на 2024 год и Распоряжения Главы Кыштымского городского округа от 21.12.2023г. №119р "О проведении плановой проверки".

Основание проведения проверки - пункт 3 части 3 статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Положение о Контрольном управлении Кыштымского городского округа, утверждённое постановлением Главы Кыштымского городского округа от 19.12.2016г. №107р.

Тема (предмет) проверки - соблюдение муниципальным заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Цель плановой проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов контрактной службы, контрактного управляющего, комиссии по осуществлению закупок и их членов.

Сроки осуществления плановой проверки - с 09.01.2024г. по 31.01.2024г.

Проверяемый период - с 01.01.2023г. по 29.12.2023г.

Форма проведения контрольного мероприятия - документарная.

Должностные лица Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа, осуществляющие проверку:

- Щелгачева Н.Ю. - начальник Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа;

- Пелевина Э.А. - заместитель начальника Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа.

Субъект контроля (проверки): Муниципальное учреждение «Централизованная библиотечная система» (далее - Заказчик).

Сокращённое наименование: МУ «ЦБС».

Юридический адрес: 456870, Челябинская область, г.Кыштым, ул.Республики, д.2.

ИНН 7413008886/7413010001

Заказчик действует на основании Устава, утверждённого Постановлением Администрации Кыштымского городского округа от 28.12.2011г.№3432 (Приложение 1).

Приказом МУ «Управление культуры Кыштымского городского округа» №14 л/с от 06.03.2018г. с 07.03.2018г. директором Заказчика назначена Королевская Наталья Борисовна (Приложение 2).

**Перечень вопросов, изученных в ходе плановой проверки.**

1. Общие сведения.

1.1. Совокупный годовой объём закупок, лимиты бюджетных обязательств.

Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2023 году составил 6 253,983 тыс. рублей (Приложение 3).

В рамках национальных проектов денежные средства Заказчику в проверяемом периоде не выделялись.

1.2.Планирование закупок (план-график).

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, части 12 подпункта «а» Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №1279) план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год доведены до Заказчика 09.01.2023г. (Приложение 4).

Соответственно, план-график закупок на 2023 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее - 23.01.2023г.

План-график закупок на 2023 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 10.01.2023г. (Приложение 5).

В 2023 году Заказчиком изменения в план график закупок вносились 27 (двадцать семь) раз.

План-график закупок на 2023 года соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления №1279 и включает в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

1.2.2.Нормирование в сфере закупок.

Приказом Управлением по культуре администрации Кыштымского городского округа от 22.09.2016 года №35 утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Управлением по культуре администрации Кыштымского городского округа и подведомственным ему казенными учреждениями и бюджетными учреждениями» (Приложение 6).

В период проведения проверки, товары, содержащиеся в ведомственном перечне, Заказчиком закупались. Например:

- системный блок, монитор, мышь, клавиатура в комплекте на сумму 59,39 тыс. рублей (Договор № СП133-23 от 19.12.2023г. с ООО «Специализация», спецификация к договору, товарная накладная № 572 от 20.12.2023г. на сумму 137,32 тыс. рублей - Приложение 45).

Cогласно требованиям к потребительским свойствам (в том числе предельные цены товаров), установленным Управлением по культуре администрации Кыштымского городского округа, предельная цена компьютера персонального настольного для руководителя (заместителя) не должна превышать 70,0 тыс.рублей, для иных должностей - не более 55,0 тыс.рублей.

Согласно пояснений Заказчика системный блок стоимостью 47,33 тыс. рублей приобретён для библиотекаря центральной библиотеки взамен устаревшего системного блока, а монитор стоимостью 9,99 тыс. рублей приобретён для заместителя директора МУ «ЦБС» взамен устаревшего монитора по товарной накладной № 572 от 20.12.2023г. (Приложение 45).

Проверкой установлено, что стоимость закупленного системного блока и монитора не превышает предельную цену закупки, указанную в нормативных затратах.

При закупке Заказчиком товара:

- ноутбук LenovoIP3 15ITL05 i3 1115G4/8Gb/SSD256Gb/15.6 в количестве 1 штуки по цене 45,99 тыс. рублей (договор № СП1311-23 от 15.11.2023г. с ООО «Специализация», спецификация к договору на сумму 73,94 тыс. рублей (Приложение 46)

выявлено превышение предельной цены.

Cогласно требованиям к потребительским свойствам (в том числе предельные цены товаров), установленным Управлением по культуре администрации Кыштымского городского округа, предельная цена ноутбука для руководителя (заместителя) не должна превышать 45,00 тыс.рублей, для иных должностей – не более 30,00 тыс.рублей.

Согласно пояснений Заказчика ноутбук приобретён для библиотекаря библиотеки №5 взамен не подлежащему ремонту ноутбуку. Стоимость закупленного по товарной накладной №512 от 15.11.2023г. (Приложение 46) ноутбука составляет 45,99 тыс. рублей и превышает предельную цену закупки для иных должностей, указанную в нормативных затратах на 15,99 тыс. рублей, что противоречит установленным нормативам и является нарушением требований статьи 19 Закона о контрактной системе.

***Таким образом, в нарушение требований статьи 19 Закона о контрактной системе Заказчиком произведена закупка ноутбука с превышением предельной цены, установленной в ведомственном перечне.***

**II. Порядок организации осуществления закупок у Заказчика.**

2.1. Контрактная служба или контрактный управляющий.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом Заказчика от 01.04.2018г.№6«О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий заказчика - директор Королевская Наталья Борисовна. Заказчиком представлена должностная инструкция на контрактного управляющего (Приложение 7). ***Следует отметить, в Законе о контрактной системе отсутствуют такие понятия как план закупок, документация о закупке в связи с чем Заказчику необходимо актуализировать должностную инструкцию контрактного управляющего, утвержденную Приказом Заказчика от 01.04.2018г. №6.***

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, контрактный управляющий имеет высшее образование и повышение квалификации в сфере закупок (Приложение 8):

**-** Королевская Наталья Борисовна, Магнитогорский государственный университет, квалификация «Преподаватель дошкольной педагогики и психологии», специальность «Дошкольная педагогика и психология», 26.04.2003г.; повышение квалификации в ФГБОУ ВО РАНХ и ГС по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 108 часов, в 2022г.

Таким образом, лицо, ответственное за осуществление закупок соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.

2.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок её работы.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создаёт комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок её работы, назначается председатель комиссии.

В силу части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе с 01.01.2022 г. число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Заказчика от 11.01.2023г. №3 «Об создании аукционной комиссии» утверждены состав аукционной комиссии по осуществлению закупок и ее Положение (Приложение 9).

***Следует отметить, что с 01.01.2022г. в Законе о контрактной системе используется понятие «комиссия по осуществлению закупок», в связи с чем Заказчику необходимо актуализировать Положение об аукционной комиссии, утвержденное Приказом Заказчика от 11.01.2023г. №3. Также, Заказчику необходимо внести изменения Положение об аукционной комиссии в части количественного состава.***

Заказчиком утверждён состав комиссии в количестве 3 человек.Состав комиссии:

-Королевская Наталья Борисовна, директор Заказчика, председатель комиссии;

- Москвин Виктор Александрович, директор МУ «Детская школа искусств», член комиссии;

-Хажеев Алексей Зарифович, заместитель начальника МУ «Управление культуры Кыштымского городского округа», член комиссии.

Повышение квалификации в сфере закупок прошли(Приложение 8):

**-**Королевская Наталья Борисовна, ФГБОУ ВО РАНХ и ГС, повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 108 часов, в 2022г.;

**-**Москвин Виктор Александрович, ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования», диплом о профессиональной переподготовке по программе «Деятельность по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.042023г.», в 2020г.;

-Хажеев Алексей Зарифович, ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования», диплом о профессиональной переподготовке по программе «Деятельность по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.042023г.», в 2020г.

Таким образом, комиссия Заказчика преимущественно состоит из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует положению части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что Закон о контрактной системе претерпел значительные изменения, рекомендуем членам комиссии пройти профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

При проверке комиссий по осуществлению закупок по аукционам в электронной форме:

- от 31.03.2023г. №0369300182723000001 на выполнение работ по ремонту входной группы и благоустройству территории Центральной детской библиотеки им. К.И. Чуковского, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 763,75 тыс. рублей;

- от 17.05.2023г. №0369300182723000002 на оказание услуг на издание книги для детей «Удивительные травки» (автор Л.К. Щелконогова), с начальной (максимальной) ценой контракта 163,23 тыс. рублей;

-от 01.08.2023г. №0369300182723000003 на оказание услуг на издание второго выпуска краеведческого альманаха «Тихое зимовье», с начальной (максимальной) ценой контракта 248,31 тыс. рублей

нарушения не выявлены.

2.3. Лица, ответственные за проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в части их соответствия условиям контракта.

В силу части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Согласно части 5 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приёмке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключение могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Приказом Заказчика от 01.04.2022г. №25-к «О назначении эксперта» назначено ответственное лицо за проведение экспертизы. Приказами Заказчика от 13.07.2023г. №21 и от 08.11.2023г. №33 внесены изменения (Приложение 10).

2.4. Лица, ответственные за приёмку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 07.03.2018г. №3 «О назначении ответственного за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг)назначено ответственное лицо за проведение приемки (Приложение 11).

2.5.Наличие или отсутствие Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно приказа от 04.09.2018г. №25р утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Приложение 12).

***Следует отметить, что в настоящее время в Законе о контрактной системе не используется понятия «комиссия по осуществлению закупок, банковская гарантия, запрос предложений, двухэтапный конкурс» и др. Также, Управление по культуре Кыштымского городского округа, как учреждение, ликвидировано. Заказчику необходимо актуализировать Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденное приказом от 04.09.2018г. №25р.***

2.6. Лица, наделённые правом электронной подписи.

Приказом Заказчика от 07.03.2018г. №2 «О назначении лиц, наделенных правом использования электронно-цифровой подписи в МУ «Централизованная библиотечная система» назначено лицо, наделенное правом электронной подписи - директор Королевская Наталья Борисовна (Приложение 13).

2.7.Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении Заказчика и должностных лиц (членов комиссии) Заказчика, результат.

Согласно представленной информации руководитель и должностные лица Заказчика к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не привлекались (Приложение 14).

2.8. Наличие или отсутствие положения о ведомственном контроле, а также плана проверок подведомственных учреждений; сведения о проведении или не проведении в отношении Заказчика ведомственного контроля.

Положение о ведомственном контроле и плана проверок подведомственных учреждений отсутствует, в связи с отсутствием у Заказчика подведомственных учреждений (Приложение 14).

2.9.При проверке бюджетных учреждений, унитарных предприятий – сведения о наличии или отсутствии положения о закупках товаров, работ, услуг, разработанного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Закупки товаров, работ, услуг за счёт средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик не осуществляет (Приложение 14).

**III. Проведение плановой проверки закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе (первый этап).**

Ввиду отсутствия закупок, контракты по которым не заключены, должностные лица переходят ко второму этапу проведения плановой проверки.

**IV. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения электронных конкурсов, аукционов, запроса котировок.**

4.1. Проверка конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 15).

4.2. Проверка открытых аукционов в электронной форме.

Согласно приказа от 04.09.2018г. №25р утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Порядок) (Приложение 12).

В соответствии с указанным Порядком полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) возложены на МУ «Управление культуры Кыштымского городского округа» (далее – Уполномоченный орган) на основании части 3 статьи 26 Закона о контрактной системе.

Порядок предусматривает размещение Уполномоченным органом извещения об осуществлении закупки.

Однако, согласно информации размещенной в ЕИС, самим Заказчиком в 2023 году размещено3 (три) аукциона в электронной форме с начальной (максимальной) ценой1 614,29  тыс. рублей(Приложение 16).

***Заказчику необходимо актуализировать Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденное приказом от 04.09.2018г. №25р в части полномочий Уполномоченного органа и Заказчика по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).***

В проверяемом периоде на действия Заказчика жалобы в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области не поступали.

В ходе проведения проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проверены аукционы:

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 31.03.2023г. №0369300182723000001 на выполнение работ по ремонту входной группы и благоустройству территории Центральной детской библиотеки им. К.И. Чуковского, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 763,75 тыс. рублей (Приложение 17);

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.05.2023г. №0369300182723000002 на оказание услуг на издание книги для детей «Удивительные травки» (автор Л.К. Щелконогова), с начальной (максимальной) ценой контракта 163,23 тыс. рублей (Приложение 18);

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 01.08.2023г. №0369300182723000003 на оказание услуг на издание второго выпуска краеведческого альманаха «Тихое зимовье», с начальной (максимальной) ценой контракта 248,31 тыс. рублей (Приложение 19).

В ходе проверки Аукциона в электронной форме от 31.03.2023г. №0369300182723000001 на выполнение работ по ремонту входной группы и благоустройству территории Центральной детской библиотеки им. К.И. Чуковского, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 763,75 тыс. Рублей (Приложение 17) выявлены следующие нарушения:

1) В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов Заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

«1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10.1) участник закупки не является иностранным агентом;

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации».

Однако в Приложении 4 к извещению о проведении электронного аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом № 44-ФЗ и инструкция по ее составлению» Заказчиком указано:

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, Заказчик конкретные единые требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) не указал.

Вместо этого Заказчик использовал отсылочную норму, что может привести к неверному толкованию поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований к составу заявки на участие в конкурентной процедуре, а также предоставлению неполных сведений в заявке участника.

***Таким образом, в нарушение статей 6-7, части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком в единой информационной системе с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части указания неполных единых требований к участникам закупки.***

Аналогичное нарушение выявлено при проведении следующего аукциона в электронной форме:

-извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.05.2023г. №0369300182723000002 на оказание услуг на издание книги для детей «Удивительные травки» (автор Л.К. Щелконогова), с начальной (максимальной) ценой контракта 163,23 тыс. рублей (Приложение 17).

2)Законом от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Указанные изменения вступили в силу 01.01.2023г.

Однако требования к содержанию заявки на участие в закупке в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в Приложении4 к извещению об Аукционе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом №44-ФЗ и инструкция по ее составлению» установлены Заказчиком в старой редакции Закона.

|  |  |
| --- | --- |
| Требования к участнику закупки установленные в извещении об Аукционе | Требования установленные Законом от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ |
| подпункт в) части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе | |
| идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц | идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц |

***Таким образом, в нарушение подпункта «в» части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части установления требований к заявке участника закупки в недействующей редакции Закона о контрактной системе.***

Аналогичное нарушение выявлено при проведении следующих аукционов в электронной форме:

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.05.2023г. №0369300182723000002 на оказание услуг на издание книги для детей «Удивительные травки» (автор Л.К. Щелконогова), с начальной (максимальной) ценой контракта 163,23 тыс. рублей (Приложение 17);

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 01.08.2023г. №0369300182723000003 на оказание услуг на издание второго выпуска краеведческого альманаха «Тихое зимовье», с начальной (максимальной) ценой контракта 248,31 тыс. Рублей(Приложение 17).

3)Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, [5](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776655EC53D599F7A5977CE29233A09DA53AF35802C90848609463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [18](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776655EC53D599F7A5977CE29233A09DA53AF35802C9014D65983299A3DA87117515BCEF3178F62C5006BAo0E), [30](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776655EC53D599F7A5977CE29233A09DA53AF35802CA084E639463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [42](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776655EC53D599F7A5977CE29233A09DA53AF35802C90144619463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [49](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776655EC53D599F7A5977CE29233A09DA53AF35802C90845649463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [54](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776655EC53D599F7A5977CE29233A09DA53AF35802C9024D619463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) и [59 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776655EC53D599F7A5977CE29233A09DA53AF35802CA084E6E9463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Заказчиком в разделе «Преимущества и требования к участникам» извещения об Аукционе установлено следующее: «1 Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

4 Требование к участникам закупок в соответствии с п.1 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ».

При этом, в приложении к извещению об Аукционе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом №44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» Заказчиком требования к участникам закупки, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе не указаны.

Так, Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не конкретизированы требования к участникам закупки, не предусмотрен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

***Таким образом, в нарушение статей 6-7 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком в единой информационной системе с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части указания неполных единых требований к участникам закупки.***

Аналогичное нарушение выявлено при проведении следующих аукционов в электронной форме:

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.05.2023г. №0369300182723000002 на оказание услуг на издание книги для детей «Удивительные травки» (автор Л.К. Щелконогова), с начальной (максимальной) ценой контракта 163,23 тыс. рублей (Приложение 17);

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 01.08.2023г. №0369300182723000003 на оказание услуг на издание второго выпуска краеведческого альманаха «Тихое зимовье», с начальной (максимальной) ценой контракта 248,31 тыс. рублей(Приложение 17).

4)В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об Аукционе должно содержать срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 12.05.2022 г. № 24-06-06/43240 «Указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта)».

В разделе «Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования» извещения о проведении Аукциона, размещенного Заказчиком в единой информационной системе, указано:

Дата начала исполнения контракта: с даты заключения контракта;

Дата окончания исполнения контракта: 31.07.2023г.

Согласно пункту 1.4 «Предмета контракта» проекта контракта: «Работы, предусмотренные настоящим контрактом, осуществляются Подрядчиком в следующие сроки: с момента заключения контракта по 31 июля 2023 года включительно.

В соответствии с положениями проекта контракта «оплата осуществляется Заказчиком после выполнения работ в полном объеме, устранения всех недостатков по замечаниям Заказчика в течение 7 (семи) рабочих дней после подписания акта выполненных работ...»

Срок исполнения контракта и срок выполнения работ не тождественные понятия.

Кроме того в проекте контракта отсутствует срок проведения экспертизы и конкретный срок приемки выполненных работ, что не позволяет определить точный срок исполнения контракта.

***Таким образом, в нарушение статей 6-7 Закона о контрактной системе, извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания срока исполнения контракта равным сроку выполнения работ.***

Аналогичное нарушение выявлено при проведении следующих аукционов в электронной форме:

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 17.05.2023г. №0369300182723000002 на оказание услуг на издание книги для детей «Удивительные травки» (автор Л.К. Щелконогова), с начальной (максимальной) ценой контракта 163,23 тыс. рублей (Приложение 17);

- извещение о проведении аукциона в электронной форме от 01.08.2023г. №0369300182723000003 на оказание услуг на издание второго выпуска краеведческого альманаха «Тихое зимовье», с начальной (максимальной) ценой контракта 248,31 тыс. рублей (Приложение 17).

При проверке аукциона в электронной форме от 01.08.2023г. №0369300182723000003 на оказание услуг на издание второго выпуска краеведческого альманаха «Тихое зимовье», с начальной (максимальной) ценой контракта 248,31 тыс. рублей (Приложение 17) установлено следующее нарушение:

В соответствии со статьями 6 - 7 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В разделе «Преимущества» извещения о проведении Аукциона установлено следующее: Преимущества. «Организациям инвалидов в соответствии со ст.29 Закона №44-ФЗ -15%».

Однако в приложении 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» извещения об Аукционе указано следующее: «Декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной частью 2 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (если участник закупки является такой организацией)» - преференции не установлены.

***Таким образом, в нарушение статей 6-7 Закона о контрактной системе, извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания противоречивой информации об установлении преимуществ, предусмотренных статьей 29 Закона о контрактной системе.***

4.3. Проверка запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запроса котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 20).

4.4. Проверка наличия укрупнения (дробления) лотов при осуществлении закупок.

В проверяемом периоде лоты Заказчиком не укрупнялись (не дробились).

4.5. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.

При проверке применения антидемпинговых мер при проведении аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта применен выборочный способ, в соответствии с которым проверен аукцион в электронной форме с извещением от 17.05.2023г. №0369300182723000002 на оказание услуг на издание книги для детей «Удивительные травки» (автор Л.К. Щелконогова), с начальной (максимальной) ценой контракта 163,23 тыс. рублей (Приложение 17).

Нарушения применения антидемпинговых мер не выявлены.

4.6. Проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок.

При проведении проверки рассмотрены заявки участников на предмет соблюдения порядка рассмотрения заявок участников закупок по следующим закупкам с извещениями:

- от 31.03.2023г. №0369300182723000001 на выполнение работ по ремонту входной группы и благоустройству территории Центральной детской библиотеки им. К.И. Чуковского, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 763,75 тыс. рублей (Приложение 17);

- от 17.05.2023г. №0369300182723000002 на оказание услуг на издание книги для детей «Удивительные травки» (автор Л.К. Щелконогова), с начальной (максимальной) ценой контракта 163,23 тыс. рублей (Приложение 18);

- от 01.08.2023г. №0369300182723000003 на оказание услуг на издание второго выпуска краеведческого альманаха «Тихое зимовье», с начальной (максимальной) ценой контракта 248,31 тыс. рублей (Приложение 19).

4.6.1. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проверке заявок участников закупок по закупкам в электронной форме с извещениями, указанными выше, случаи необоснованного допуска заявок участников закупок не выявлены.

4.6.2. Проверка отказа заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проверке заявок участников закупок по закупкам в электронной форме с извещениями, указанными выше, случаи необоснованного отказа заявок участников закупок не выявлены.

**V. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.**

5.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно статье 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2022 году составил 0,00тысячи рублей (Приложение 21).

5.2. Проверка отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и его размещения в единой информационной системе.

В силу части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля года, следующего за отчётным годом и разместить такой отчёт на официальном сайте.

Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год размещён Заказчиком на официальном сайте 21.03.2023г., то есть с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока (Приложение 21).

**VI. Осуществление заказчиком минимальной доли закупок.**

6.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определённых Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=CB56C3CFA74790E44228875DE763EA735580E599D3C313181EEBC7854A2753CCC7AA8D66BD08DA25F43F03A0D7EA0A390D5D59B4ECC136kEI) настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком" определена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.Согласно требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе Заказчиком составлен отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=14CB931FB8F57E46C92A85E3EAE1D36D1E57C698BA47FB75D1110276D9354D15E29E3DE2EBFCF2775EAABB2034A3C1CF63F449E3DB04Y0D6E) настоящей статьи.

Согласно сведениям, указанным в отчёте, в отчётном году Заказчиком не осуществлялась приёмка товаров, указанных в приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и её достижении заказчиком" (Приложение 22).

6.2. Проверка срока размещения отчёта согласно пункту 2 части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчётным годом:

1) составляет отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи;

2) размещает отчёт, указанный в [пункте 1](#Par1) настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи, если в соответствии с [частью 7](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F5CDBB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи такой отчёт не размещается в единой информационной системе.

Отчёт за 2022 год Заказчиком размещён в ЕИС 28.02.2023г., что соответствует требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе (Приложение 22).

**VII. Осуществление закупки у единственного поставщика**

**(подрядчика, исполнителя).**

7.1. Проверка закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной информации в 2023 году Заказчиком на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 1 307,39 тыс. рублей (Приложение 23):

-на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 4 (четыре) контракта (договора) на сумму 1049,23 тыс. рублей;

-на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 (один) контракт (договор) на сумму 258,16тыс. рублей.

При проверке вышеуказанных контрактов (договоров) установлено следующее.

7.1.1.Договор №21/23К на теплоснабжение заключен 25.01.2023г. на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с АО «Челябкоммунэнерго» на оказание услуг по поставе тепловой энергии на сумму 423,42 тыс.рублей(Приложение 24).

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Указанный договор заключен с единственным поставщиком 25.01.2023г.

Однако, в пункте 10.1 раздела 10 «Срок действия договора» договора №21/23К на теплоснабжение от 25.01.2023г. указано, что «Настоящий Договор вступает в силу с момента его подписания обеими сторонами. Распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2023г. по 31 декабря 2023г., в части оплаты действует до полного исполнения обязательств...».

***Таким образом, в нарушение положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении договора №21/23К на теплоснабжение от 25.01.2023г. установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения договора.***

Аналогичное нарушение установлено при заключении договоров:

-от 25.01.2023г. №ТГ-01Ц/ТЭ/2023;

-от 25.01.2023г. №029/23Г;

- от 09.02.2023г. №74020341000139;

-от 25.12.2023г. №20/23К.

7.1.2. Контракт энергоснабжения №74020341000139 заключен 09.02.2023г. на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ООО «Уральская энергосбытовая компания» на сумму 258,16 тыс.рублей (Приложение 25).

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Однако, в пункте 7.2.2 раздела 7 «Ответственность сторон»Контракта энергоснабжения №74020341000139 от 09.02.2023г. указано: «Иной Заказчик, не указанный в п.7.2.1. - в размере 1/130 cтавки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты».

***Таким образом, в нарушение частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком контракт энергоснабжения №74020341000139 от 09.02.2023г. заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недействующей нормы Закона о контрактной системе.***

Аналогичное нарушение установлено при заключении договоров:

-от 25.01.2023г. №ТГ-01Ц/ТЭ/2023;

-от 25.01.2023г. №029/23Г.

7.1.3. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Договор №ТГ-01Ц/ТЭ/2023 от 25.01.2023г. заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной с ООО «Центр» на сумму 91,80 тыс. рублей (Приложение 26).

В данном договоре условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения договора, отсутствует.

***Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, договор №ТГ-01Ц/ТЭ/2023 от 25.01.2023г. заключен Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.***

7.2.Проверка осуществления закупок на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленной информации в 2023 году Заказчиком заключено 102договора на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 988,26 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 27).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществить закупки на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В 2023 году Заказчиком заключено 11 договоров на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1202,26 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе(Приложение 28).

При проверке контрактов (договоров), заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

7.2.1.Муниципальный контракт от 12.01.2023г. № 574001091411 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи на сумму 37,14 тысяч рублей(Приложение 29).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях), к сфере деятельности естественных монополий в том числе относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005г. № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» к общедоступным услугам связи относится предоставление: доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи; абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа; междугородного, местного, внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

В соответствии с Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2020 г. № 1076 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. № 637» исключено регулирование тарифов на предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Согласно пункту 1.3 вышеуказанного контракта от установлено следующее: «В соответствии с условиями настоящего Контракта Оператор обязуется оказывать Абоненту услуги, описанные в Приложениях настоящему Контракту (далее - Услуги), а Абонент обязуется принимать и оплачивать оказываемые ему Услуги. Состав и перечень Услуг, а также дополнительные права и обязанности Сторон, определяются Приложениями к настоящему Контракту».

Приложениями являются:

- условия оказания услуг местной телефонной связи;

- условия оказания услуг международной телефонной связи;

- условия оказания услуг внутризоновой телефонной связи;

- условия оказания услуг междугородней телефонной связи.

Все приложения подписаны Заказчиком (Абонентом) и исполнителем (Оператором) и скреплены печатью.

Следовательно, Заказчик согласен получать и оплачивать услуги по междугородней телефонной связи.

***Таким образом, в нарушение положений пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Заказчиком муниципальный контракт от 12.01.2023г. № 574 001 091 411 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи на сумму 37,14 тыс. рублей заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части выбора неверного способа определения исполнителя на оказание услуг междугородного телефонного соединения.***

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении контракта (договора):

-от 12.01.2023г. № 574 001 248 256;

-от 12.01.2023г. № 574 001 443 317.

7.2.2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Договор №0АЦБ-001764от 26.05.2023г. заключен на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной с ООО «Рекламная группа» на сумму 5,90 тыс. рублей (Приложение 30).

В данном договоре условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения договора, отсутствует.

***Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, договор №0АЦБ-001764от 26.05.2023г. заключен Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.***

7.2.3.В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Договор № 5104978 от 27.01.2023г. с ООО «Уральские кабельные сети» на сумму 33,600 тыс.рублей (Приложение 31) заключен с единственным Исполнителем в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, размещение извещения по которому в соответствии с Законом о контрактной системе не требуется.

Следовательно, закупка в данном случае начинается с момента заключения договора, а именно с 27.01.2023г.

Однако, в пункте 1.2. раздела 1 «Предмет и основные положения договора» установлено, что «Абонент использует тариф «Деловой 900» с 01.01.2023 по 31.12.2023 для доступа к сети, в точке подключения находящейся по адресам», пункт 5.1. раздела 5 «Срок действия, порядок приостановления и расторжения договора» гласит, что «Настоящий Договор вступает в силу с момента подписания и распространяет своё действие на правотношения Сторон, возникшие с 01.01.2023 по 31.12.2023 г.г.», что противоречит дате заключения вышеуказанного договора.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении контрактов (договоров):

- № 81 от 26.01.2023г. с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Челябинской области» на сумму 45,135 тыс.рублей (Приложение 32);

- № 42 от 26.01.2023г. с КГО ЧООООО «ВДПО» на сумму 43,368 тыс.рублей (Приложение 33);

-№5 от 27.01.2023г. с ООО «Купол» на сумму 24,000 тыс.рублей (Приложение 34);

- № 023/2023 от 27.01.2023г. с ООО «Технологии безопасности» на сумму 27,000 тыс.рублей (Приложение 35);

- № 06/ЦБС от 27.01.2023г. с ИП Алексеев Е.А. на сумму 108,000 тыс.рублей (Приложение 36);

- № 62 392 от 27.01.2023г. с ООО «Спецсервис» на сумму 4,629 тыс.рублей (Приложение 37);

- № 105/НП-1 2022 от 27.06.2023г. с ООО Управляющая компания «Доверие Кыштым» на сумму 3,043 тыс.рублей (Приложение 38).

***Таким образом, Заказчиком при заключении вышеуказанных договоров нарушено положение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, в части начала срока оказания услуг ранее даты заключения договора.***

7.2.4. Согласно части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Заказчик предусмотрел данное условие пунктами 6.1. и 6.2. в заключенном договоре № 86 от 14.08.2023г. с ООО «Асгард». При этом не провел работу по взысканию неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств либо по ее законному списанию:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Договор | Срок поставки по договору | Срок поставки по документу  о приемке | Просрочка,  в календарных  днях |
| 1 | Договор № 86 от 14.08.2023г. с ООО «Асгард» на сумму 139,0 тыс. рублей  (Приложение 39) | Пункт 1.3 договора:  Срок оказания услуг – с момента подписания до 20.08.2023г  Конечный срок изготовления по договору: 20.08.2023г.,  фактически – 23.08.2023г. | Универсальный передаточный документ (счёт-фактура) № 86  от 23.08.2023г.,  дата приёмки -25.08.2023г. | 3 к/дн. |

***Таким образом, Заказчиком при исполнении обязательств по договору №86 от 14.08.2023г. нарушено положение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в части неприменения мер по ненадлежащему исполнению обязательств Поставщиком по договору № 86 от 14.08.2023г.***

7.2.5.Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчик обязан с 01.01.2022г. установить единые требования к участникам закупки в случаях осуществления закупки у единственного поставщика по пунктам 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E451D69EF7A5977CE29233A09DA53AF35802C9004E649463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E451D69EF7A5977CE29233A09DA53AF35802C9004C639463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802C9014D6F963099A3DA87117515BCEF3178F62C5006BAo0E), [290](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA0149639463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [291](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA014B659463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [291.1](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA0144619463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

- отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

***При сплошной проверке договоров (контрактов), заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено, что Заказчик не во всех случаях установил единые требования к участникам закупки. Отдельным документом, поставщиком (исполнителем, подрядчиком), также продекларировано не было.***

Например:

- договор № 5104978 от 27.01.2023г. с ООО «Уральские кабельные сети» на сумму 33,600 тыс.рублей (Приложение 31);

- договор № 5 от 27.01.2023г. с ООО «Купол» на сумму 24,000 тыс.рублей (Приложение 34);

- договор № 023/2023 от 27.01.2023г. с ООО «Технологии безопасности» на сумму 27,000 тыс.рублей (Приложение 35);

- договор № 06/ЦБС от 27.01.2023г. с ИП Алексеев Е.А. на сумму 108,000 тыс.рублей (Приложение 36);

- договор № 62 392 от 27.01.2023г. с ООО «Спецсервис» на сумму 4,629 тыс.рублей (Приложение 37);

- договор № 105/НП-1 2022 от 27.06.2023г. с ООО Управляющая компания «Доверие Кыштым» на сумму 3,043 тыс.рублей (Приложение 38);

- договор № 0АЦБ-001764 от 26.05.2023г. с ООО «Рекламная группа» сумму 14,976 тыс.рублей (Приложение 30);

- договор № 81 от 26.01.2023г. с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Челябинской области» на сумму 45,135 тыс.рублей (Приложение 32);

- договор № 42 от 26.01.2023г. с КГО ЧООООО «ВДПО» на сумму 43,368 тыс.рублей (Приложение 33);

- договор № 86 от 14.08.2023г. с ООО «Асгард» на сумму 139,0 тыс.рублей (Приложение 39).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в части не установления единых требований к участникам закупки.***

7.2.6. В соответствии с частью 1 статьи 708 и статьей 779 частью второй «Гражданского Кодекса Российской Федерации» от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (далее - ГК РФ) договора должны содержать обязательное условие о начальном и конечном сроке выполнения работы и о сроке оказания услуги.

Однако, у Заказчика имеются договора, где данное требование отсутствует:

- договор № 5 от 27.01.2023г. с ООО «Купол» на сумму 24,00 тыс.рублей (Приложение 34);

- договор № 105/НП-1 2022 от 27.06.2023г. с ООО Управляющая компания «Доверие Кыштым» на сумму 3,043 тыс.рублей (Приложение 38).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 708 и статьи 779 ГК РФ в части отсутствия в договорах срока выполнения работы либо срока оказания услуги.***

В соответствии с частью 8 статьи 39 Закона о контрактной системе Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77567C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL) и [7.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792C0C9FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL), [пункте 10](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9C7FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL) (за исключением случаев проведения электронных процедур), [пункте 10.1 части 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791CBCFFD746A9E55241D1514C5F0773058D26F533408L) и [части 1.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CFF37761C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL) (при наличии такого требования) настоящей статьи, требованиям, предусмотренным [частями 2](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF27D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) и [2.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF37D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) настоящей статьи (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с [частями 2](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF27D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) и [2.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF37D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) настоящей статьи установлены дополнительные требования). Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в [пунктах 3](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77569C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL) - [5](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77261C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL), [7](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792C0C8FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL), [8](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77262C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL), [9](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CFF37668C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL), [11 части 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A794C8C7FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL) настоящей статьи, а также при проведении электронных процедур требованию, указанному в [пункте 10 части 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9C7FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL) настоящей статьи.

***При выборочной проверке установлено, что Заказчик при заключении договоров не осуществляет проверку соблюдения единых требований, тем самым нарушает требования части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе.***

7.3. Проверка осуществления закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 14).

7.4. Проверка осуществления закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 14).

7.5. Проверка порядка согласования заключения контракта на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде закупок, требующих согласование заключения контрактов, не осуществлялось (Приложение 14).

7.6. Проверка осуществления иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 14).

**VIII. Заключение контракта.**

8.1. Проверка заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

При проведении проверки проверены контракты:

-от 22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005);

-от 06.06.2023г. №ЦБС.2023.000002 (реестровый номер контракта №3741300888623000006);

-от 21.08.2023г. №ЦБС.2023.000003 (реестровый номер контракта №3741300888623000007).

В ходе проведения проверки нарушения не выявлены.

8.2. Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

При проведении проверки проверены контракты:

-от 22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005);

-от 06.06.2023г. №ЦБС.2023.000002 (реестровый номер контракта №3741300888623000006);

-от 21.08.2023г. №ЦБС.2023.000003 (реестровый номер контракта №3741300888623000007).

В ходе проведения проверки нарушения не выявлены.

**IХ. Исполнение, изменение, расторжение контракта.**

9.1. Исполнение контрактов.

9.1.1. Наличие локального нормативного акта о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и о лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Локальный нормативный акт о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги у Заказчика отсутствует.

9.1.2. О лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 01.04.2022г. № 25-к «О назначении эксперта» (далее - Приказ №25-к) (Приложение 10) назначено ответственное лицо по проведению экспертизы товаров (работ, услуг):

- Мовчан О.В. - специалист по кадрам.

На основании приказа от 13.07.2023г. № 21 «О назначении эксперта» на время отпуска Мовчан О.В. экспертом назначалась кладовщик Гиматова Г.Н., на основании приказа от 08.11.2023г. № 33«О назначении эксперта» на время больничного Мовчан О.В. экспертом назначалась заведующая отделом обслуживания Шубина И.В. (Приложение 10).

На основании приказа от 07.03.2018г. № 3 «О назначении ответственного за осуществление приёмки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг)» (далее - Приказ №3) ответственным за осуществление приёмки товаров (работ, услуг) является директор МУ «ЦБС» Королевская Н.Б (Приложение 11).

9.1.3. Проверка соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги порядку, установленному локальному нормативному акту,а также исполнение контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

С 01.01.2022 г. в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур документ о приемке подписывается усиленной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика с использованием единой информационной системы.

При проверке соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги принятым приказам, а также исполнение контракта установлено следующее.

При проведении проверки проверены контракты:

-от 22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005);

-от 06.06.2023г. №ЦБС.2023.000002 (реестровый номер контракта №3741300888623000006);

-от 21.08.2023г. №ЦБС.2023.000003 (реестровый номер контракта №3741300888623000007).

В ЕИС размещены документы о приемке, которые соответствуют требованиям статьи 94 Закона о контрактной системе и условиям контракта. Приемка осуществлена в соответствии с Приказом №25-к.

Таким образом, порядок проведения приемки в электронной форме и экспертизы при исполнении вышеуказанных контрактов соответствует требованиям частей 3, 7 и 13 статьи 94 Закона о контрактной системе.

При проверке договоров, в ходе которых проверено исполнение договоров в части проведения экспертизы, заключенных Заказчиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что экспертиза Заказчиком осуществляется в виде штампа на документе о приемке «Экспертиза пройдена. Нарушений нет (дата, подпись, расшифровка подписи)».

Однако, проверкой установлено, что на некоторых документах о приёмке (товарных накладных, актах выполненных работ) отсутствует дата проведения экспертизы, подпись ответственного лица, проводившего экспертизу и расшифровки подписи. Например:

- акт выполненных работ № 5450513/41087329 от 31.07.2023г. ПАО «Ростелеком» на сумму 0,85 тыс. рублей (отсутствует дата проведения экспертизы);

- акт выполненных работ № 5450513/43070123 от 31.07.2023г. ПАО «Ростелеком» на сумму 1,69 тыс. рублей (отсутствует дата проведения экспертизы);

- товарная накладная № Ч-002313 от 31.07.2023г. ООО «Урал-Пресс Челябинск» на сумму 14,18 тыс. рублей (отсутствует расшифровка подписи ответственного лица, проводившего экспертизу );

- акт приёма-передачи № 74020341000139И072023 от 31.07.2023г. ООО «Уралэнергосбыт» на сумму 17,16 тыс. рублей (отсутствует расшифровка подписи ответственного лица, проводившего экспертизу);

- акт № 445 от 31.07.2023г. ООО «Уральские кабельные сети» на сумму 2,80 тыс. рублей (отсутствует расшифровка подписи ответственного лица, проводившего экспертизу);

- универсальный передаточный документ (счёт-фактура) № 000370 от 31.07.2023г. ООО Управляющая компания «Доверие Кыштым» на сумму 3,68 тыс. рублей (отсутствует расшифровка подписи ответственного лица, проводившего экспертизу );

- универсальный передаточный документ (счёт-фактура) № 07-06/ЦБС от 31.07.2023г. ИП Алексеев Е.А. на сумму 9,00 тыс. рублей (отсутствует дата проведения экспертизы);

- акт № 0000-001401 от 27.07.2023г. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» на сумму 3,10 тыс. рублей (отсутствует подпись и расшифровка подписи ответственного лица, проводившего экспертизу);

- акт сдачи-приёмки работ № 31/23 от 24.07.2023г. ООО «ТЭС Сервис» на сумму 23,55 тыс. рублей (отсутствует расшифровка подписи ответственного лица, проводившего экспертизу);

- акт № 711 от 24.07.2023г. ГБУЗ «Городская больница им.А.П.Силаева г.Кыштым» на сумму 32,81 тыс. рублей (отсутствует расшифровка подписи ответственного лица, проводившего экспертизу );

- акт об оказании услуг № 315 от 17.07.2023г. ООО «Специализация» на сумму 6,00 тыс. рублей (отсутствует расшифровка подписи ответственного лица, проводившего экспертизу );

- документ о приёмке (счёт-фактура) № 19 от 03.07.2023г. ИП Копыльцов П.И. на сумму 70,18 тыс. рублей (отсутствует дата проведения экспертизы и расшифровка подписи ответственного лица, проводившего экспертизу);

***Заказчиком допускались нарушения требований части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе в части осуществления экспертизы***. ***Следует предположить, что экспертиза не проводилась либо проводилась формально:***

- на товарной накладной № Ч-003836 от 30.11.2023г. ООО «Урал-Пресс Челябинск» на сумму 14,25 тыс. рублей (отсутствуют сведения о проведении экспертизы) (Приложение 40);

- товарная накладная №2983 от 21.07.2023г. ООО «Стендап Инновации» на сумму 30,00 тыс. рублей (отсутствует штамп и дата экспертизы) (Приложение 41);

- по договору № 86 от 14.08.2023г. с ООО «Асгард» на сумму 139,00 тыс. рублей экспертиза проведена позже приёмки: по УПД (счёт-фактура) № 86 от 23.08.2023г. на сумму 139,00 тыс. рублей приёмка проведена 25.08.2023г., экспертиза пройдена 28.08.2023г. (Приложение 39);

- экспертиза проведена позже приёмки по товарной накладной № 1510 от 28.11.2023г. с ИП Паниковская Е.В. на сумму 9,32 тыс.рублей: приёмка проведена 28.11.2023г., экспертиза пройдена 11.12.2023г. (Приложение 42);

- экспертиза проведена позже приёмки по УПД №ИСКА-201387 от 21.03.2023г. с ООО «ИнтерСервис ЛТД» на сумму 7,00 тыс.рублей: приёмка проведена 21.03.2023г., экспертиза пройдена 31.03.2023г. (Приложение 43).

При проверке договоров, заключенных на основании пунктов 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в ходе которых проверено исполнение договоров в части проведения экспертизы установлено, что экспертиза Заказчиком осуществляется также в виде штампа на документе о приемке «Экспертиза пройдена. Нарушений нет (дата, подпись, расшифровка подписи)». Однако, на некоторых документах о приемке отсутствует дата проведения экспертизы (например: акт №921 от 30.09.2023г. на оказание услуг по теплоснабжению за сентябрь 2023г. - Приложение 44).

При проверке договоров, заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в ходе которых проверено исполнение договоров в части проведения приемки установлено, что приёмка Заказчиком осуществляется путем проставления подписи ответственного лица по приказу №3 за приемку и расшифровки подписи.

При проверке договоров, заключенных на основании пунктов 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в ходе которых проверено исполнение договоров части проведения приемки установлено, что приёмка Заказчиком осуществляется путем проставления подписи ответственного лица по приказу №3 за приемку и расшифровки подписи, часть приемки осуществляется посредством ЭДО.

9.1.4.При проверке соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги порядку, установленному локальным нормативным актом, а также исполнение контракта выявлены нарушения и установлено следующее.

9.1.4.1.Заказчиком заключен контракт №ЦБС.2023.000003 от 21.08.2023г. (реестровый номер контракта №3741300888623000007) с ИП Копыльцовым П.И. на оказание услуг по изданию второго выпуска краеведческого альманаха «Тихое зимовье» на сумму 189,96 тысячи рублей.

Согласно пункту 1.4. указанного контракта: «Срок оказания услуг: 15 календарных дней с момента заключения контракта».

Контракт заключен Заказчиком 21.08.2023 г.

Следовательно, в соответствии с условиями контракта, услуги должны быть оказаны не позднее 05.09.2023 г.

Однако, согласно структурированному документу о приемке (счет фактура №32 от 07.09.2023г.), размещенному в ЕИС, дата оказания услуг - 07.09.2023 г.

Таким образом, при исполнении контракта №ЦБС.2023.000003 от 21.08.2023г. (реестровый номер контракта №3741300888623000007) Исполнителем нарушен срок оказания услуг, предусмотренный контрактом.

Нарушение срока оказания услуг -2 календарных дня.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Однако, претензионная работа Заказчиком не велась, пени и штрафы Подрядчику не выставлялись.

Кроме того, размер начисленной пени не превышает 5% от цены договора, что является поводом для освобождения подрядчика от уплаты пени в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.07.2018г. № 783.

***Таким образом, Заказчиком при заключении договора от22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 нарушено положение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в части неприменения мер по ненадлежащему исполнению обязательств Поставщиком.***

Аналогичная ситуация по контракту №ЦБС.2023.000002 от 06.06.2023г. (реестровый номер контракта №3741300888623000006) с ИП Копыльцовым П.И. на оказание услуг по изданию книги для детей «Удивительные травки» на сумму 70,88 тысячи рублей.

Согласно пункту 1.4. указанного контракта: «Срок оказания услуг: 15 календарных дней с момента заключения контракта».

Контракт заключен Заказчиком 06.06.2023 г.

Следовательно, в соответствии с условиями контракта, услуги должны быть оказаны не позднее 21.06.2023 г.

Однако, согласно структурированному документу о приемке (счет фактура №19 от 03.07.2023г.), размещенному в ЕИС, дата оказания услуг - 03.07.2023 г.

Таким образом, при исполнении контракта №ЦБС.2023.000002 от 06.06.2023г. (реестровый номер контракта №3741300888623000006) с Исполнителем нарушен срок оказания услуг, предусмотренный контрактом.

Нарушение срока оказания услуг - 11 календарных дней.

Претензионная работа Заказчиком велась. Однако, пени и штрафы Подрядчику не выставлялись и соответственно, на законном основании, не списывались.

9.1.5. Проверка порядка и срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее именуется - ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы прав, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 746 и части 1 статьи 781 ГК РФ заказчик обязан оплатить выполненные работы и оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре строительного подряда или договора возмездного оказания услуг.

При выборочной проверке договоров (Приложения 27-28) и контрактов

-от 22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005);

-от 06.06.2023г. №ЦБС.2023.000002 (реестровый номер контракта №3741300888623000006);

-от 21.08.2023г. №ЦБС.2023.000003 (реестровый номер контракта №3741300888623000007)

нарушения части части 1 статьи 746 и части 1 статьи 781 ГК РФ установлено в следующих случаях:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер  и дата договора | Последняя дата оплаты в соответствии с условиями контракта | Фактическая дата оплаты согласно платежным поручениям | Срок нарушения оплаты,  в календ. днях |
| Договор № 86 от 14.08.2023г. с ООО «Асгард» на сумму 139,00 тыс. руб. (Приложение 39) | Пункт 3.2 договора: Заказчик оплачивает Работы, выполненные Исполнителем, в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приёмке (Акта оказанных услуг или УПД).  УПД (счёт-фактура) № 86 от 23.08.2023г. на сумму 139 000,00 руб., приёмка 25.08.2023г. (приложение № ) – срок оплаты 08.09.2023г. | п/п № 41121, 41123, 41122  от 11.09.2023г.  на сумму  139,00 тыс. руб. | 3 к/дн. |
| Договор № 42 от 26.01.2023г. с КГО ЧООООО «ВДПО». на сумму  43,37 тыс. руб.  (Приложение 33) | Пункт 3.4 договора: расчёт за выполненные работы по настоящему договору производится в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания акта выполненных работ, в соответствии с п.3.2. настоящего договора.  Акт № 000065 от 31.01.2023г. на сумму  3 614,00 руб., приёмка 31.01.2023г. (приложение № ) – срок оплаты 14.02.2023г. | п/п № 20224  от 12.05.2023г.  на сумму  3,61 тыс руб. | 86 к/дн. |
| Договор № 42 от 26.01.2023г. с КГО ЧООООО «ВДПО». на сумму  43,37 тыс. руб.  (Приложение 33) | Пункт 3.4 договора: расчёт за выполненные работы по настоящему договору производится в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания акта выполненных работ, в соответствии с п.3.2. настоящего договора.  Акт № 000135 от 28.02.2023г. на сумму  3 614,00 руб., приёмка 28.02.2023г. (приложение № ) – срок оплаты 14.03.2023г. | п/п № 20225  от 12.05.2023г.  на сумму  3,61 тыс. руб. | 58 к/дн. |
| Договор № 06/ЦБС от 27.01.2023г. с  ИП Алексеев Е.А. на сумму  108,00 тыс. руб.  (Приложение 36) | Пункт 5.2. договора: оплата производится ежемесячно путём перечисления суммы, равной 1/12 цены договора, на расчётный счёт Специализированной организации в течение 10 (десять) рабочих дней с момента подписания Сторонами акта об оказании услуг в соответствии с п.4.2. настоящего Договора. УПД (счёт-фактура) № 01-06/ЦБС от 31.01.2023г. на сумму 9 000,00 руб., приёмка 15.02.2023г. (приложение № ) – срок оплаты 01.03.2023г | п/п № 9673  от 14.03.2023г.  на сумму  9,00 тыс. руб. | 12 к/дн. |

***Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 746 и части 1 статьи 781 ГК РФ Заказчик несвоевременно произвел оплату выполненных работ или оказанных услуг.***

9.1.5. Проверка использования результатов закупок.

Проверка использования результатов закупок не осуществлялась.

9.2. Изменение контракта.

Проверка изменений условий контракта на соответствие требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе.

Условия контрактов изменялись по контракту от 22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005).

Заказчиком заключен контракт от 22.04.2023г. № ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005) с ООО «Асгард» на выполнение работ по ремонту входной группы и благоустройству территории Центральной детской библиотеки им. К.И. Чуковского на сумму 1 366,909 тыс. рублей.

Выявлены следующие нарушения при изменении условий контракта.

В соответствии с пунктом 1.2. части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Заказчиком принято Техническое решение №1 от 30.08.2023г. и дополнительное соглашение №1 от 30.08.2023г., по которому наблюдается изменение объемов работ более чем на 10%, а также исключение одних видов работ с заменой на другие виды работ. Цена контракта от 22.04.2023г. № ЦБС.2023.000001, после подписания дополнительного соглашения, уменьшилась и составила 1354,15 тыс. рублей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Шифр, наименование работ и затрат по экспертной смете (объем, ед.изм.)** | **Шифр, наименование работ и затрат с корректировкой (объем, ед.изм.)** | **Примечание о**  **изменении** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | ФЕР46-02-009-02  Отбивка отслаивающегося бетона (50% от общей площади) – 8,25м2 | - | Уменьшение  объемов работ на 100% |
| 2 | ФЕР46-08-003-02  Приготовление безусадочных, быстротвердеющих составов тиксотропного типа однокомпонентных: механизированным способом – 0,33м3 | - | Уменьшение объемов работ на 100% |
| 3 | ФЕР46-08-004-01  Нанесение безусадочных, быстротвердеющих составов тиксотропного типа вручную в один слой, толщина слоя 20 мм, на поверхности бетонных и железобетонных конструкций: горизонтальные – 14,6м2 | - | Уменьшение объемов работ на 100% |
| 4 | ФЕР46-08-004-02  Нанесение безусадочных, быстротвердеющих составов тиксотропного типа вручную в один слой, толщина слоя 20 мм, на поверхности бетонных и железобетонных конструкций: вертикальные – 1,9м2 | - | Уменьшение объемов работ на 100% |
| 5 | ФССЦ-04.3.02.04-0301  Смеси сухие ремонтные тиксотропные, класс B6(М800), F400, W16, безусадочные, быстротвердеющие – 627кг | - | Уменьшение  объемов работ на 100% |
| 7 | ФЕР06-01-004-02  Устройство: бетонных пандусов – 0,24м3 | ФЕР06-01-004-02  Устройство: бетонных пандусов–0,9м3 | Увеличение  объемов работ на 275% |
| 8 | ФССЦ-04.1.02.05-0006  Смеси бетонные тяжелого бетона (БСТ), классВ15 (М200) – 0,2448м3 | ФССЦ-04.1.02.05-0006  Смеси бетонные тяжелого бетона (БСТ), класс В15 (М200) – 0,918м3 | Увеличение объемов работ на 275% |
| 13 | ФССЦ-23.3.09.01-0048  Трубы электросварные из коррозионностойкой стали 08Х18Н10, наружный диаметр 16мм, толщина стенки 1,5мм (ригели ограждения, 3ряда) – 19,2м | ФССЦ-23.3.09.01-0048  Трубы электросварные из коррозионностойкой стали 08Х18Н10, наружный диаметр 16мм, толщина стенки 1,5мм (ригели ограждения,3 ряда) -16м | Уменьшение объемов работ на 16,6% |
| 14 | ФССЦ-23.3.09.01-0078  Трубы электросварные из коррозионностойкой стали 08Х18Н10, наружный диаметр 50,8 мм, толщина стенки 1,5мм (поручни ограждения) – 14м | ФССЦ-23.3.09.01-0078  Трубы электросварные из коррозионностойкой стали 08Х18Н10,наружный диаметр 50,8мм, толщина стенки 1,5мм (поручни ограждения) – 16,8 м | Увеличение объемов работ на 20% |
| 17 | ФЕР15-01-038-01  Облицовка ступеней гранитными плитами (подступенки)–1,9м2 | ФЕР15-01-038-01  Облицовка ступеней гранитными плитами (подступенки) – 2,3м2 | Увеличение объемов работ на 21% |
| 18 | ФССЦ-13.2.01.01-0618  Плиты облицовочные гранитные шлифованные, месторождение Мансуровское, толщина 20 мм – 1,938 м2 | ФССЦ-13.2.01.01-0618  Плиты облицовочные гранитные шлифованные, месторождение Мансуровское, толщина 20мм -2,346м2 | Увеличение объемов работ на 21% |
| 24 | ФЕРр68-14-2  Разборка бортовых камней – 92м | ФЕРр68-14-2  Разборка бортовых камней - 125 м | Увеличение объемов работ на 36% |
| 25 | ФЕР27-02-010-02  Установка бортовых камней бетонных: при других видах покрытий – 157м | ФЕР27-02-010-02  Установка бортовых камней бетонных: при других видах покрытий –150м | Уменьшение объемов работ на 4,5% |
| 35 | ФЕР47-01-046-06  Посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную – 106,68 м2 | ФЕР47-01-046-06  Посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную – 106,68м2с добавлением камней бортовых размером 100х30х15 – 147м2 | Добавление материала на 37,8% |
| 39 | ФЕР27-07-002-01  Устройство оснований толщиной 12см под тротуары из кирпичного или известнякового щебня – 207,65м2 | ФЕР27-07-002-01  Устройство оснований толщиной 12 см под тротуары из кирпичного или известнякового щебня – 318м2 | Увеличение объемов работ на 53,1% |
| 40 | ФЕР27-07-002-02  На каждый 1 см изменения толщины оснований добавлять или исключать к расценке 27-07-002-01 (-2см) – (207,65м2) | ФЕР27-07-002-02  На каждый 1см изменения толщины оснований добавлять или исключать к расценке 27-07-002-01(-2 см) –(318м2) | Увеличение объемов работ на 53,1% |
| 41 | ФССЦ-02.2.05.04-1612  Щебень М600, фракция 5(3) - 20мм, группа 2- 29,9016м3 | ФССЦ-02.2.05.04-1612  Щебень М600,фракция 5(3)-20мм, группа 2 - 45,792м3 | Увеличение объемов работ на 53,1% |
| 42 | ФЕР27-06-026-01  Розлив вяжущих материалов - 0,16612 т | ФЕР27-06-026-01  Розлив вяжущих материалов - 0,2544т | Увеличение  объемов работ на 53,6% |
| 43 | ФССЦ-01.2.01.01-1026  Битум нефтяной дорожный БНД 90/130 - 0,1711036т | ФССЦ-01.2.01.01-1026  Битум нефтяной дорожный БНД 90/130 - 0,262032т | Увеличение объемов работ на 53,2% |
| 44 | ФЕР27-07-001-01  Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров однослойных из литой мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 3см – 207,65м2 | ФЕР27-07-001-01  Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров однослойных из литой мелкозернистой асфальтобетонной смеси толщиной 3см – 318м2 | Увеличение объемов работ на 53,1% |
| 45 | ФЕР27-07-001-02  На каждые 0,5см изменения толщины покрытия добавлять к расценке 27-07-001-01 (+4см) - 207,65 м2 | ФЕР27-07-001-02  На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять к расценке 27-07-001-01(+4см) - 318м2 | Увеличение объемов работ на 53,1% |
| 46 | ФССЦ-04.2.01.01-0048  Смеси асфальтобетонные плотные мелкозернистые тип Б марка I – 34,92673т | ФССЦ-04.2.01.01-0048  Смеси асфальтобетонные плотные мелкозернистые тип Б марка I – 53,4876т | Увеличение объемов работ на 53,1% |
| 49 | ФЕР07-05-030-11  Установка мелких конструкций, массой до 0,5т – 10 шт | ФЕР07-05-030-11  Установка мелких конструкций, массой до 0,5т – 8шт | Уменьшение объемов работ на 20% |
| 50 | ТЦ\_15.2.03.04\_74\_7453179750\_24.01.2023\_01  Скамья шайба мал.546\*546\*428мм – 6шт. | ТЦ\_15.2.03.04\_74\_7453179750\_24.01.2023\_01  Скамья 2000ммх900ммх550 – 2шт. | Уменьшение  объемов работ на 66,7% |
| 51 | ТЦ\_15.2.03.01\_66\_7453179750\_24.01.2023\_01  Вазон Кубэ 550\*550\*555мм – 4шт. | ТЦ\_15.2.03.01\_74\_7453179750\_24.01.2023\_01  Вазон бетонный, диаметр 590 мм, высота 480мм – 6 шт. | Увеличение объемов работ на 50% |
| 52 | Отсутствует в ЛСР | ТЦ\_15.2.03.01\_74\_7453179750\_24.01.2023\_01  Урны 700ммх380мм –2 шт. | Увеличение объемов работ на 100% |
| 53 | Отсутствует в ЛСР | ФЕР09-08-001-03  Установка металлических столбов (прим.стойки велопоручня) – 6шт. | Увеличение объемов работ на 100% |
| 54 | ТЦ\_15.1.02.27\_66\_6685014203\_21.02.2023\_01  Велопарковка, высота 700, ширина 700 – 3 шт. | ТЦ\_15.1.02.27\_66\_6685014203\_21.02.2023\_01  Велопарковка, размеры 2000мм х 700мм х800мм –1шт. | Уменьшение объемов работ на 66,7% |
| 56 | Отсутствует в ЛСР | ФЕРр69-19-5  Разборка горизонтальных поверхностей бетонных конструкций при помощи отбойных молотков, бетон марки: 300 – 2,12м3 | Увеличение объемов работ на 100% |
| 57 | Отсутствует в ЛСР | ФЕР06-01-001-01  Устройство бетонной подготовки – 1,22м3 | Увеличение  объемов работ на 100% |
| 59 | Отсутствует в ЛСР | ФЕР06-01-004-06  Устройство: железобетонных крылец -1,22м3 | Увеличение объемов работ на 100% |
| 60 | Отсутствует в ЛСР | ФССЦ-04.1.02.05-0006  Смеси бетонные тяжелого бетона(БСТ), класс В15(М200) –1,2383м3 | Увеличение объемов работ на 100% |
| 61 | Отсутствует в ЛСР | ФССЦ-08.1.02.17-0097  Сетка сварная из арматурной проволоки без покрытия, диаметр проволоки 5,0мм, размер ячейки100х100мм –12 м2 | Увеличение объемов работ на 100% |
| 62 | Отсутствует в ЛСР | ФССЦпг-01-01-01-043  Погрузо-разгрузочные работы при  Автомобильных перевозках: погрузка мусора строительного с погрузкой экскаваторами  емкостью ковша до 0,5 м3 – 82,42т | Увеличение объемов работ на 100% |
| 63 | Отсутствует в ЛСР | ФССЦпг-03-21-01-005  Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10т  работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 5км | Увеличение объемов работ на 100% |

Учитывая, что объектом закупки является выполнение работ по ремонту входной группы и благоустройству территории изменении объема и (или) видов выполняемых работ - не допускается.

***Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик необоснованно изменил условия контракта*** ***от 22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005).***

Заказчиком принято Техническое решение №1 и дополнительное соглашение - 30.08.2023г., т.е после даты окончания срока выполнения работ - 31.07.2023г., в процессе приемки выполненных работ. ***Следует предположить, что Заказчиком не осуществлялся должный контроль за исполнением Подрядчиком обязательств по контракту, что привело к нарушению части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе.***

9.3. Расторжение контракта.

9.3.1. Проверка расторжения контракта по соглашению сторон.

Расторжение контрактов по соглашению сторон в проверяемом периоде не осуществлялось.

9.3.2. Проверка расторжения контракта в одностороннем порядке.

Расторжение контрактов в одностороннем порядке в проверяемом периоде не осуществлялось.

9.3.3. Наличие контрактов, расторгнутых по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В проверяемом периоде контракты, расторгнутые по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, отсутствуют.

9.3.4. Проверка заключения контрактов после расторжения контрактов в одностороннем порядке.

В проверяемом периоде контракты, заключенные после расторжения контрактов в одностороннем порядке, отсутствуют.

9.4. Проверка направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, результат.

В проверяемом периоде сведения в реестр недобросовестных поставщиков Заказчиком не направлялись ввиду отсутствия оснований.

**X. Реестр контрактов, заключенных заказчиком.**

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13, 14 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе копия заключенного контракта, информация об изменении, исполнении, расторжении контракта, и документ о приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг контракта включается в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней.

С 16.04.2022 г. в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в срок не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

При этом, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, то такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи в день подписания документа о приемке.

Согласно подпункту «в» пункта 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 60) с 03.02.2022 г. в реестр контрактов помимо информации и документов об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги включается платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Согласно подпункту «е» пункта 11 Постановления № 60 в реестр контрактов включается информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в том числе:

- требование заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;

- размер начисленной неустойки (штрафа, пени);

- размер списанной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий списание такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

10.1. При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство копий заключенных контрактов (договоров):

-от 22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005);

-от 06.06.2023г. №ЦБС.2023.000002 (реестровый номер контракта №3741300888623000006);

-от 21.08.2023г. №ЦБС.2023.000003 (реестровый номер контракта №3741300888623000007);

-от 25.01.2023г.№21/23К (реестровый номер контракта №3741300888623000003);

-от 25.01.2023г. №ТГ-01Ц/ТЭ/2023 (реестровый номер контракта №3741300888623000001);

-от 25.01.2023г. №029/23Г (реестровый номер контракта №3741300888623000002);

- от 09.02.2023г. №74020341000139 (реестровый номер контракта №3741300888623000004);

-от 25.12.2023г.№20/23К (реестровый номер контракта №3741300888623000009)

нарушения не выявлены.

10.2.При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации об оплате по контрактам:

-от 22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005);

-от 06.06.2023г. №ЦБС.2023.000002 (реестровый номер контракта №3741300888623000006);

-от 21.08.2023г. №ЦБС.2023.000003 (реестровый номер контракта №3741300888623000007)

нарушения не выявлены.

10.3.При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство документов о приемке по контрактам:

-от 22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005);

-от 06.06.2023г. №ЦБС.2023.000002 (реестровый номер контракта №3741300888623000006);

-от 21.08.2023г. №ЦБС.2023.000003 (реестровый номер контракта №3741300888623000007)

нарушения не выявлены.

10.4. Проверка своевременности направления в Федеральное казначейство информации об изменении контракта с указанием условий, которые были изменены по контрактам:

-от 25.01.2023г. №029/23Г (реестровый номер контракта №3741300888623000002);

- от 09.02.2023г. №74020341000139 (реестровый номер контракта №3741300888623000004);

-от 25.01.2023г. №21/23К (реестровый номер контракта №3741300888623000003);

-от 22.04.2023г. №ЦБС.2023.000001 (реестровый номер контракта №3741300888623000005)

нарушения не выявлены.

10.5. При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В связи с отсутствием фактов расторжения контрактов сведения не направлялись.

10.6. Проверка своевременности направления в Федеральное казначейство информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактами.

В связи с наличием случаев ненадлежащего исполнения контрактов:

-от 06.06.2023г. №ЦБС.2023.000002 (реестровый номер контракта №3741300888623000006);

-от 21.08.2023г. №ЦБС.2023.000003 (реестровый номер контракта №3741300888623000007) неустойка (штрафы, пени) Заказчиком не начислялась (описание в разделе 9.1.4 данного акта), соответственно информация в Федеральное казначейство о начислении неустоек (штрафов, пеней) не направлялась.

**Заключение.**

1. При проведении проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения части 1 статьи 2, пункта 3 части 1 статьи 3, статей 6 и 7, статьи 19, части 1 статьи 31, частей 2, 4, 5 и 6 статьи 34, части 8 статьи 39, пункта «в» части 1 статьи 43, пункта 1 части 1 статьи 93, части 3 статьи 94, части 1 статьи 95 и части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 708, части 1 статьи 746, статьи 779 и части 1 статьи 781 ГК РФ.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

**Приложения.**

1. Копия Устава - на 13 листах (Приложение 1).

2. Копия приказа о назначении на должность - на 1 листе (Приложение 2).

3.Сведения об исполнении учреждением на 01.01.2023г. - на 3 листах (Приложение 3).

4. Копия бюджетной сметы на 2023г. - на 6 листах (Приложение 4).

5. Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 год - на 2 листах (Приложение 5).

6. Копия Постановления об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), изменения к Постановлению - на 9 листах (Приложение 6).

7. Копия приказа о назначении контрактного управляющего, должностная инструкция - на 3 листах (Приложение 7).

8.Копии удостоверений о повышении квалификации - на 4 листах (Приложение 8).

9. Копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок, состав и положение - на 7 листах (Приложение 9).

10. Копия приказа об утверждении лиц, ответственных за проведение внутренней экспертизы - на 3 листах (Приложение 10).

11. Копия приказа об утверждении лиц, ответственных за осуществление приемки - на 1 листе (Приложение 11).

12. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и Заказчика - на 5 листах (Приложение 12).

13. Копия приказа о наделении правом электронной цифровой подписи - на 1 листе (Приложение 13).

14. Справочная информация Заказчика, подготовленная Заказчиком - на 1 листе (Приложение 14).

15.Информация по осуществлению закупок по конкурентным способам закупок - на 214 листах (Приложения 15-20).

16.Информация об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, отчет - на 5 листах (Приложение 21).

17. Информация об объеме закупок российских товаров - на 2 листах (Приложение 22).

18. Документы по осуществлению закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) - на 85 листах (Приложения 23-44).

19.Информация по закупкам по ведомственному перечню - на 10 листах (Приложения 45-46).

Акт составлен в 1 экземпляре на 42 листах с приложениями на 375 листах.

Начальник Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Н.Ю. Щелгачева

Заместитель начальника Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Э.А.Пелевина