**Исполнительно распорядительный орган местного самоуправления**

**Администрация Кыштымского городского округа,**

**в лице Контрольного управления администрации**

**Кыштымского городского округа**

**АКТ плановой проверки № 09-24**

г.Кыштым 01.11.2024г.

Плановая проверка проведена на основании утверждённого Плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа на 2024 год и Распоряжения Главы Кыштымского городского округа от 20.09.2024г. №89р «О проведении плановой проверки».

Основание проведения проверки - пункт 3 части 3 статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Положение о Контрольном управлении Кыштымского городского округа, утверждённое постановлением Главы Кыштымского городского округа от 19.12.2016г. №107р.

Тема (предмет) проверки - соблюдение муниципальным заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Цель плановой проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов контрактной службы, контрактного управляющего, комиссии по осуществлению закупок и их членов.

Сроки осуществления плановой проверки - с 01.10.2024г. по 28.10.2024г.

Проверяемый период - с 01.01.2023г. по 30.09.2024г.

Форма проведения контрольного мероприятия - документарная.

Должностные лица Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа, осуществляющие проверку:

- Щелгачева Н.Ю. - начальник Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа;

- Пелевина Э.А. - заместитель начальника Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа.

Субъект контроля (проверки): Контрольно-счетная палата Кыштымского городского округа (далее - Заказчик).

Сокращённое наименование: Контрольно-счетная палата Кыштымского городского округа.

Юридический адрес: 456870, Челябинская область, г. Кыштым, ул.Фрунзе, д.3.

ИНН 7413011617/7413010001

Решением Собрания депутатов Кыштымского городского округа от 29.12.2005г. №223 «О создании Контрольно-счетной палаты Кыштымского городского округа» с 01.01.2006 г. создана Контрольно-счетная палата Кыштымского городского округа (Приложение 1).

Заказчик действует на основании Положения, утверждённого Решением Собрания депутатов Кыштымского городского округа от 30.09.2021г. №170 «Об утверждении Положения Контрольно-счетной палаты Кыштымского городского округа» (Приложение 2).

Решением Собрания депутатов Кыштымского городского округа от 23.09.2021г. №151 с 01.10.2021г. сроком на 5 лет председателем Заказчика назначен Кривокорытов Виктор Васильевич (Приложение 3).

**Перечень вопросов, изученных в ходе плановой проверки.**

1. Общие сведения.

1.1. Совокупный годовой объём закупок, лимиты бюджетных обязательств.

Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2023 году составил 419,795 тыс. рублей.

Планируемый совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2024 году составит 436,805 тыс. рублей.

В рамках национальных проектов денежные средства Заказчику в проверяемом периоде не выделялись.

1.2.Планирование закупок (план-график).

1.2.1. Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, части 12 подпункта «а» Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 1279) план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год доведены до Заказчика 16.01.2023 г. (Приложение 4).

Соответственно, план-график закупок на 2023 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее - 30.01.2023г.

План-график закупок на 2023 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 17.01.2023г. (Приложение 5).

В 2023 году Заказчиком изменения в план график закупок, на момент проведения проверки, вносились 3 (три) раза.

Лимиты бюджетных обязательств на 2024 год доведены до Заказчика 18.01.2024г. (Приложение 6).

Соответственно, план-график закупок на 2024 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее - 01.02.2024г.

План-график закупок на 2024 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 19.01.2024г. (Приложение 7).

В 2024 году Заказчиком изменения в план график закупок, на момент проведения проверки, вносились 1 (один) раз.

Планы-графики закупок на 2023 и 2024 годы соответствуют статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления № 1279, и включает, в том числе следующую информацию:

- идентификационные коды закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок.

1.2.2.Нормирование в сфере закупок.

Приказами Заказчика от 29.12.2016г. №6 и №7 утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций и Правила определения требований к закупаемым Контрольно-счетной палатой Кыштымского городского округа отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) соответственно.

Приказом Заказчика от 02.02.2017г. №6 утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Контрольно-счетной палатой Кыштымского городского округа.

Приказом Заказчика от 19.03.2019г. №5 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Контрольно-счетной палатой Кыштымского городского округа.

В период проведения проверки, товары, содержащиеся в указанном Перечне, Заказчиком закупались. Нарушений не обнаружено.

**II. Порядок организации осуществления закупок у Заказчика.**

2.1. Контрактная служба или контрактный управляющий.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно данных по совокупному годовому объёму закупок у Заказчика имеется возможность не создавать контрактную службу, а назначить контрактного управляющего.

Приказом Заказчика от 30.12.2023г. №41 «О назначении контрактного управляющего» с 01.01.2014г. назначен контрактный управляющий - председатель Заказчика Кривокорытов Виктор Васильевич. Заказчиком утверждена должностная инструкция Председателя Заказчика, согласно которой должностные обязанности контрактного управляющего возложены на Председателя Заказчика (Приложение 8).

***Следует отметить, что в Законе о контрактной системе отсутствуют такие понятия как план закупок, конкурная документация, документация об аукционе, документация о закупках, банковская гарантия и др. в связи с чем Заказчику необходимо актуализировать должностную инструкцию председателя Контрольно-счетной палаты.***

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, контрактный управляющий имеет высшее образование и повышение квалификации в сфере закупок (Приложение 9):

-Кривокорытов Виктор Васильевич, Челябинский политехнический институт им. Ленинского комсомола», квалификация «Инженер-механик», специальность «Производство корпусов», 23.02.1981г.; ФГОУ ВТО «Уральская академия государственной службы» обучение по программе «Государственное и муниципальное управление», 22.12.2007г.; повышение квалификации в РАНХиГС при Президенте РФ по дополнительной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 144 часа, в 2022г.

В связи с тем, что Закон о контрактной системе претерпел значительные изменения, рекомендуем контрактному управляющему на постоянной основе проходить профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Таким образом, контрактный управляющий соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.

2.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок её работы.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создаёт комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок её работы, назначается председатель комиссии.

В силу части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе с 01.01.2022г. число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Заказчиком состав комиссии не утверждал в связи с отсутствием необходимости.

2.3. Лица, ответственные за проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в части их соответствия условиям контракта.

В силу части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Согласно части 5 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приёмке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключение могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Приказом Заказчика от 26.02.2014г. «О назначении ответственного за экспертизу» назначено ответственное лицо за проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (Приложение 10).

2.4. Лица, ответственные за приёмку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 26.02.2014г. №9 «О назначении ответственного за приемку» назначено ответственное лицо за проведение приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (Приложение 11).

2.5.Наличие или отсутствие Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Порядок взаимодействия уполномоченного органа и Заказчика отсутствует в связи с отсутствием необходимости.

2.6. Лица, наделённые правом работы в Единой информационной системе и электронно-цифровой подписи.

Приказами Заказчика от 12.10.2010г. №18 «О назначении пользователей ЭЦП обмена ЭД с общероссийским официальным сайтом» и 15.01.2014г. №2-к «О возложении обязанностей по размещению информации по 44-ФЗ» назначено лицо, наделенные правом работы в Единой информационной системе - председатель Заказчика Кривокорытов Виктор Васильевич (Приложение 12).

2.7.Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении Заказчика и должностных лиц (членов комиссии) Заказчика, результат.

Согласно представленной информации руководитель и должностные лица Заказчика к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не привлекались.

2.8. Наличие или отсутствие положения о ведомственном контроле, а также плана проверок подведомственных учреждений; сведения о проведении или не проведении в отношении Заказчика ведомственного контроля.

Положение о ведомственном контроле и плана проверок подведомственных учреждений отсутствует, в связи с отсутствием у Заказчика подведомственных учреждений.

2.9.При проверке бюджетных учреждений, унитарных предприятий – сведения о наличии или отсутствии положения о закупках товаров, работ, услуг, разработанного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупки товаров, работ, услуг за счёт средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик не осуществляет.

**III. Проведение плановой проверки закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе (первый этап).**

Ввиду отсутствия закупок, контракты по которым не заключены, должностные лица переходят ко второму этапу проведения плановой проверки.

**IV. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения электронных конкурсов, аукционов, запроса котировок.**

4.1. Проверка конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 13).

4.2. Проверка открытых аукционов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения аукционов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 14).

4.3. Проверка запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запроса котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 15).

4.4. Проверка наличия укрупнения (дробления) лотов при осуществлении закупок.

В проверяемом периоде лоты Заказчиком не укрупнялись (не дробились).

4.5. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.

Антидемпинговые меры не применялись в связи с отсутствием необходимости.

4.6. Проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок.

Данный раздел не проверялся в связи с отсутствием у Заказчика в проверяемом периоде конкурентных закупок.

**V. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.**

5.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2023 году составил0,0 тыс. рублей (Приложение 16).

5.2.Проверка отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и его размещения в единой информационной системе.

В силу части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля года, следующего за отчётным годом и разместить такой отчёт на официальном сайте.

Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год размещён Заказчиком на официальном сайте 18.03.2024г., то есть с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока (Приложение 17).

**VI. Осуществление заказчиком минимальной доли закупок.**

6.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определённых Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=CB56C3CFA74790E44228875DE763EA735580E599D3C313181EEBC7854A2753CCC7AA8D66BD08DA25F43F03A0D7EA0A390D5D59B4ECC136kEI) настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» определена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств. Согласно требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе Заказчиком составлен отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=14CB931FB8F57E46C92A85E3EAE1D36D1E57C698BA47FB75D1110276D9354D15E29E3DE2EBFCF2775EAABB2034A3C1CF63F449E3DB04Y0D6E) настоящей статьи.

Согласно сведениям, указанным в отчёте, в отчётном году Заказчиком не осуществлялась приёмка товаров, указанных в приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и её достижении заказчиком» (Приложение 18).

6.2. Проверка срока размещения отчёта согласно пункту 2 части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчётным годом:

1) составляет отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи;

2) размещает отчёт, указанный в [пункте 1](#Par1) настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи, если в соответствии с [частью 7](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F5CDBB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи такой отчёт не размещается в единой информационной системе.

Отчёт за 2023 год Заказчиком размещён в ЕИС 18.03.2024г., что соответствует требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе(Приложение 18).

**VII. Осуществление закупки у единственного поставщика**

**(подрядчика, исполнителя).**

7.1. Проверка закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной информации в 2023 и проверяемом периоде 2024 годах Заказчиком на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, договора не заключались (Приложение 19).

7.2.Проверка осуществления закупок на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленной информации в 2023 году Заказчиком заключено 14 (четырнадцать) договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 419,425 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 20).

По информации Заказчика в 2024 году заключено 9 (девять) договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 381,759 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 21).

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе договора не заключались, в связи с отсутствием у Заказчика права заключения договоров по указанному основанию (Приложение 22).

При проверке контрактов (договоров), заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

7.2.1.Статьями 6 и 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Договор № К2369833/23 от 21.09.2023г. с АО «Производственная фирма «СКБ Контур» на сумму 7,60 тыс. рублей заключен с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ООО «М-пресс» (Приложение 23). Однако, данное основание в договоре отсутствует, т.е. Заказчик не указал конкретное основание заключения договора.

***Таким образом, Заказчиком при заключении договора № К2369833/23 от 21.09.2023г. на сумму 7,600 тыс. рублей нарушено положение статей 6 и 7 Закона о контрактной системе в части отсутствия основания заключения договора.***

7.2.2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

У Заказчика имеется заключенный договор № К2369833/23 от 21.09.2023г. с АО «Производственная фирма «СКБ Контур» на сумму 7,60 тыс. рублей (Приложение 23) в котором установлено, что цена контракта фиксированная. В Законе о контрактной системе отсутствует понятие фиксированной цены.

***Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе договор № К2369833/23 от 21.09.2023г. с АО «Производственная фирма «СКБ Контур» на сумму 7,60 тыс. рублей заключен Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия условия, что цена контракта является твердой.***

7.2.3.В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Муниципальный контракт от 24.01.2024г. №574001020225 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи на сумму 5,57 тыс. рублей (Приложение 24) заключен с единственным Исполнителем в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, размещение извещения по которому в соответствии с Законом о контрактной системе не требуется.

Следовательно, закупка в данном случае начинается с момента заключения договора, а именно с 24.01.2024г.

Однако, в пункте 4.14 раздела 4 «Ответственность сторон. Условия изменения и расторжения контракта. Прочие условия» установлено, что «Срок оказания услуг с 01 января 2024г. по дату, указанную в согласии на прекращение оказания услуг, в соответствии с п. 2.3.12. настоящего Договора», что противоречит дате заключения вышеуказанного договора.

Аналогичное нарушение установлено при заключении следующих договоров:

- контракт № 574001020225 от 18.01.2023г. с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи на сумму 8,00 тыс. рублей;

- контракт № 74/80275-4 от 27.01.2023г. с ООО «Гарант-Евразия-Плюс» на сумму 95,19 тыс. рублей (Приложение 25);

- договор № 10М-23 от 30.01.2023г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 116,56 тыс. рублей;

- договор № 1М-23к от 30.01.2023г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 92,71 тыс. рублей;

- договор № 10М-24к от 22.01.2024г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 100,95 тыс. рублей (Приложение 26);

- договор № 1 от 31.01.2024г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 20,20 тыс. рублей (Приложение 27);

- контракт № 74/80275-5 от 31.01.2024г. с ООО «Гарант-Евразия-Плюс» на сумму 99,00 тыс. рублей (Приложение 28);

- договор № 10М-24 от 31.01.2024г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 151,54 тыс. рублей (Приложение 29).

***Таким образом, Заказчиком при заключении вышеуказанных договоров нарушено положение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, в части начала срока оказания услуг ранее даты заключения договора.***

7.2.4. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093DB0B14BC05E09456DF980506E5EBDCBFBCE2F02A4A56AC11E423C8CFD50F6CBBAEF91A2F070ELCiAG) настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093DB0B14BC05E09456DF980506E5EBDCBFBCE2F02A4A56AC11E423C8CFD50F6CBBAEF91A2F070ELCiAG) настоящего Федерального закона.

При проверке заключенных договоров (Приложения 20-21), имеются договора в которых установлены сроки противоречащие сроку и форме оплаты установленным в части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе. Например:

- договор № 10М-23 от 30.01.2023г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 116,56 тыс. рублей,

(пункт 3.4. договора «Заказчик ежемесячно производит оплату по настоящему договору на основании, выставляемых Управляющей компанией, счетов, путём перечисления денежных средств на расчетный счет Управляющей компании в течение 5 (Пять) дней с момента получения счетов от Управляющей компании»);

- договор № 1М-23к от 30.01.2023г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 92,71 тыс. рублей,

(пункт 3.3. договора «Заказчик ежемесячно производит оплату по настоящему договору на основании выставляемых Управляющей компанией, счетов, путём перечисления денежных средств на расчетный счет Управляющей компании в течение 5 (Пять) дней с момента получения счетов с Управляющей компании»);

- договор № б/н от 12.04.2023г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 0,735 тыс. рублей,

(пункт 5 договора «Расчёты производятся путём перечисления денежных средств на расчётный счёт «Продавца», в течении 10 календарных дней с момента предоставления товара «Покупателю»);

- договор № 1 от 01.07.2023г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 8,53 тыс. рублей,

(пункт 3.2. договора «Заказчик ежемесячно производит оплату по настоящему договору на основании, выставляемых Исполнителем, счетов, путём перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течение 10 (Десять) дней с момента получения счетов от Исполнителя»);

- договор № б/н от 11.12.2023г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 40,26 тыс. рублей (Приложение 30),

(пункт 5 договора «Расчёты производятся путём перечисления денежных средств на расчётный счёт «Продавца», в течении 10 календарных дней с момента предоставления товара «Покупателю»);

- договор № б/н от 20.12.2023г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 12,08 тыс. рублей (Приложение 31),

(пункт 2.2. договора «Оплата осуществляется на основании выставленного счёта, не позднее 3-х банковских дней»);

- договор № 10М-24к от 22.01.2024г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 100,95 тыс. рублей (Приложение 26),

(пункт 3.3. договора «Заказчик ежемесячно производит оплату по настоящему договору на основании, выставляемых Управляющей компанией, счетов, путём перечисления денежных средств на расчетный счет Управляющей компании в течение 5 (Пять) дней с момента получения счетов от Управляющей компании»);

- договор № 1 от 31.01.2024г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 20,20 тыс. рублей (Приложение 27),

(пункт 3.3. договора «Заказчик ежемесячно производит оплату по настоящему договору на основании, выставляемых Исполнителем, счетов, путём перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течение 10 (Десять) дней с момента получения счетов от Исполнителя»);

- договор № 10М-24 от 31.01.2024г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 151,54 тыс. рублей (Приложение 29),

(пункт 3.4. договора «Заказчик ежемесячно производит оплату по настоящему договору на основании, выставляемых Управляющей компанией, счетов, путём перечисления денежных средств на расчетный счет Управляющей компании в течение 5 (Пять) дней с момента получения счетов от Управляющей компании»);

- договор № 1 от 02.02.2024г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 0,80 тыс. рублей,

(пункт 5 договора «Расчёты производятся путём перечисления денежных средств на расчётный счёт «Продавца», в течении 10 календарных дней с момента предоставления товара «Покупателю»);

- договор № б/н от 06.02.2024г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 0,60 тыс. рублей,

(пункт 5 договора «Расчёты производятся путём перечисления денежных средств на расчётный счёт «Продавца», в течении 10 календарных дней с момента предоставления товара «Покупателю»).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в части неверного указания срока оплаты оказанной услуги или поставленного товара.***

7.2.5. В соответствии со статьями 508 и 708 частью второй «Гражданского Кодекса Российской Федерации» от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (далее - ГК РФ) договора должны содержать обязательное условие о сроке поставки товара и сроке оказания услуг.

Однако, у Заказчика имеются договора, где данное требование отсутствует, т.е. договором не установлен срок поставки товара или оказания услуги:

- договор №б/н от 24.03.2023г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 0,60 тыс. рублей (Приложение 32);

- договор №б/н от 05.04.2023г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 0,50 тыс. рублей;

- договор №б/н от 12.04.2023г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 0,74 тыс. рублей;

- договор №К2369833/23 от 21.09.2023г. с АО «Производственная фирма «СКБ Контур» на сумму 7,60 тыс. рублей (Приложение 23);

- договор № 46 от 02.11.2023г. с ИП Зык Е.В. на сумму 7,92 тыс. рублей;

- договор № б/н от 27.11.2023г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 1,00 тыс. рублей;

- договор № б/н от 11.12.2023г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 40,26 тыс. рублей;

- договор №б/н от 20.12.2023г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 12,08 тыс. рублей (Приложение 31);

- договор №1 от 02.02.2024г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 0,80 тыс. рублей;

- договор №б/н от 06.02.2024г. с ИП Шорыгин Т.А. на сумму 0,60 тыс. рублей.

Кроме того, в некоторых договорах указан некорректный срок действия:

- договор №б/н от 24.03.2023г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 0,600 тыс. рублей, пункт 3.1. гласит: «Настоящий договор заключен на срок с «24» марта 2023г. по «31» апреля 2023г.»;

- договор №б/н от 06.02.2024г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 0,60 тыс. рублей, пункт 14 гласит: «Срок действия договора: с 06.02.2024г. по 31.02.2024г.»;

- договор №1 от 02.02.2024г. с ИП Шорыгиным Т.А. на сумму 0,80 тыс. рублей, пункт 14 гласит: «Срок действия договора: с 02.02.2024г. по 31.02.2024г.».

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе и статей 508 и 708 ГК РФ в части отсутствия в договорах срока поставки товара или оказания услуги.***

7.2.6.Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчик обязан с 01.01.2022г. установить единые требования к участникам закупки в случаях осуществления закупки у единственного поставщика по пунктам 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E451D69EF7A5977CE29233A09DA53AF35802C9004E649463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E451D69EF7A5977CE29233A09DA53AF35802C9004C639463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802C9014D6F963099A3DA87117515BCEF3178F62C5006BAo0E), [290](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA0149639463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [291](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA014B659463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [291.1](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA0144619463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

- отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

При проверке договоров (контрактов) (Приложения 20-21), заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено, что Заказчик во всех случаях установил единые требования к участникам закупки.

7.2.6.1.Проверка соблюдения Заказчиком требований статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно устным пояснениям Заказчика: «При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Заказчик не проверяет поставщика (подрядчика, исполнителя) на соответствие требованиям части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе».

7.2.7. Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Однако, у Заказчика имеются договора, в которых не указана конкретная ставка или ее размер. Например, договор №1М-23к от 30.01.2023г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 92,71 тыс. рублей.

В пункте 4.3 раздела 4 «Ответственность сторон» указанного договора указано: «В случае просрочки оплаты, предусмотренной настоящим договором, в соответствии с п.3.4 договора Управляющая компания имеет право требовать от Заказчика уплат: пени в размере 1/300 ставки ЦБ РФ, действующей на момент исполнения обязательств, за каждый день просрочки»».

Аналогичное нарушение установлено при заключении договора № 10М-24к от 22.01.2024г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 100,95 тыс. рублей (Приложение 26).

Кроме того, в договорах №10М-24 от 31.01.2024г. на сумму 151,54 тыс. рублей (Приложение 29) и №10М-23 от 30.01.2023г. с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 116,56 тыс. рублей не указан размер ключевой ставки ЦБ РФ.

***Таким образом, в нарушение частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком заключены договора с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания неверной нормы Закона о контрактной системе.***

7.2.8.Муниципальный контракт от 24.01.2024г. №574001020225 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи на сумму 5,57 тыс. рублей (Приложение 24).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях), к сфере деятельности естественных монополий в том числе относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005г. № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» к общедоступным услугам связи относится предоставление: доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи; абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа; междугородного, местного, внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

В соответствии с Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2020 г. № 1076 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. № 637» исключено регулирование тарифов на предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Согласно пункту 1.3 вышеуказанного контракта от установлено следующее: «В соответствии с условиями настоящего Контракта Оператор обязуется оказывать Абоненту услуги, описанные в Приложениях настоящему Контракту (далее - Услуги), а Абонент обязуется принимать и оплачивать оказываемые ему Услуги. Состав и перечень Услуг, а также дополнительные права и обязанности Сторон, определяются Приложениями к настоящему Контракту».

Приложениями являются:

- условия оказания услуг местной телефонной связи;

- условия оказания услуг международной телефонной связи;

- условия оказания услуг внутризоновой телефонной связи;

- условия оказания услуг междугородней телефонной связи.

Все приложения подписаны Заказчиком (Абонентом) и исполнителем (Оператором).

Следовательно, Заказчик согласен получать и оплачивать услуги по междугородней телефонной связи.

***Таким образом, в нарушение положений пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Заказчиком договор от 24.01.2024г. №574001020225 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи на сумму 5,57 тыс. рублей заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части выбора неверного способа определения исполнителя на оказание услуг междугородного телефонного соединения.***

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении муниципального контракта от 18.01.2023г. № 574001020225 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи на сумму 8,00 тыс. рублей.

7.3. Проверка осуществления закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось.

7.4. Проверка осуществления закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось.

7.5. Проверка порядка согласования заключения контракта на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде закупок, требующих согласование заключения контрактов, не осуществлялось.

7.6. Проверка осуществления иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось.

**VIII. Заключение контракта.**

8.1. Проверка заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

Данный раздел не проверялся в связи с отсутствием у Заказчика в проверяемом периоде конкурентных процедур.

8.2. Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

Данный раздел не проверялся в связи с отсутствием у Заказчика в проверяемом периоде конкурентных процедур.

**IХ. Исполнение, изменение, расторжение контракта.**

9.1. Исполнение контрактов.

9.1.1. Наличие локального нормативного акта о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и о лицах, ответственных за проведение экспертизы иприемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 26.12.2022г. № 18 «Об утверждении Положения о порядке приёмки товаров, работ, услуг» утверждено Положение о порядке приёмки товаров, работ, услуг в Контрольно-счётной палате Кыштымского городского округа, которым предусмотрен порядок проведения экспертизы и порядок приёмки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта (Приложение 11).

9.1.2. О лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 26.02.2014г. «О назначении ответственного за экспертизу» ответственным лицом за осуществление экспертизы назначен председатель Заказчика Кривокорытов В.В. (Приложение 10).

Приказом Заказчика от 26.02.2014г. № 9 «О назначении ответственного за приёмку» ответственным лицом за осуществление приёмки назначена инспектор-ревизор Силантьева Е.А (Приложение 11).

9.1.3. Проверка соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги порядку, установленному локальному нормативному акту, а также исполнение контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

С 01.01.2022 г. в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур документ о приемке подписывается усиленной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика с использованием единой информационной системы.

У Заказчика в проверяемом периоде электронные процедуры отсутствовали, электронная приемка не осуществлялась в связи с отсутствием необходимости.

При проверке договоров, в ходе которой проверено исполнение договоров, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в части проведения экспертизы установлено, что экспертиза Заказчиком осуществляется в виде штампа на документе о приёмке «Экспертиза пройдена. Нарушений нет. Подпись, расшифровка подписи».

При проверке договоров, в ходе которой проверено исполнение в части приёмки товаров, работ и услуг установлено, что приёмка результатов исполнения поставщиком (подрядчиком, имполнителем) своих обязательств Заказчиком осуществляется в виде штампа «Услуга произведена (товар получен) в полном объёме и надлежащего качества», подпись и расшифровка подписи ответственного лица по приказу за её проведение.

При выборочной проверке договоров и документов о приёмке (Приложения 20-21), Заказчиком не допускались нарушения требований части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе в части по проведения экспертизы и приёмки.

9.1.4. Проверка порядка и срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее именуется - ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы прав, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 781 ГК РФ заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

При выборочной проверке договоров (Приложения 20-21) нарушения требований части 1 статьи 781 ГК РФ установлено в следующих случаях:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер  и дата договора | Последняя дата оплаты в соответствии с условиями контракта | Фактическая дата оплаты согласно платежным поручениям | Срок нарушения оплаты,  в календ. днях |
| Контракт  № 74/80275-4 от 27.01.2023г. с ООО «Гарант-Евразия-Плюс» на сумму 95,196 тыс. рублей  (Приложение 25) | Пункт 3.3. договора «Заказчик оплачивает услуги, указанные в п.1.1. настоящего Контракта, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания акта сдачи-приёмки услуг».  Акт № 2106 от 13.06.2023г. на сумму 7 933,00 руб., приёмка 13.06.2023г. (приложение ) – срок оплаты по договору должен быть  - 20.06.2023г. | п/п № 30260  от 07.07.2023г.  на сумму 7 933,00 руб.  (приложение ) | 16 к/дн. |
| Пункт 3.3. договора «Заказчик оплачивает услуги, указанные в п.1.1. настоящего Контракта, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания акта сдачи-приёмки услуг».  Акт № 550 от 15.02.2023г. на сумму 7 933,00 руб., приёмка 15.02.2023г. (приложение ) – срок оплаты по договору должен быть  - 22.02.2023г. | п/п № 8097  от 07.03.2023г.  на сумму 7 933,00 руб.  (приложение ) | 12 к/дн. |
| Пункт 3.3. договора «Заказчик оплачивает услуги, указанные в п.1.1. настоящего Контракта, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания акта сдачи-приёмки услуг».  Акт № 156 от 31.01.2023г. на сумму 7 933,00 руб., приёмка 31.01.2023г. (приложение ) – срок оплаты по договору должен быть  - 07.02.2023г. | п/п № 8233  от 09.03.2023г.  на сумму 7 933,00 руб.  (приложение ) | 30 к/дн. |
| Пункт 3.3. договора «Заказчик оплачивает услуги, указанные в п.1.1. настоящего Контракта, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания акта сдачи-приёмки услуг».  Акт № 811 от 15.03.2023г. на сумму 7 933,00 руб., приёмка 30.03.2023г. (приложение ) – срок оплаты по договору должен быть  - 06.04.2023г. | п/п № 14944  от 13.04.2023г.  на сумму 7 933,00 руб.  (приложение ) | 7 к/дн. |
| Пункт 3.3. договора «Заказчик оплачивает услуги, указанные в п.1.1. настоящего Контракта, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания акта сдачи-приёмки услуг».  Акт № 2540 от 13.07.2023г. на сумму 7 933,00 руб., приёмка 13.07.2023г. (приложение № ) – срок оплаты по договору должен быть  - 20.07.2023г. | п/п № 34905  от 07.08.2023г.  на сумму 7 933,00 руб.  (приложение ) | 17 к/дн. |
| Пункт 3.3. договора «Заказчик оплачивает услуги, указанные в п.1.1. настоящего Контракта, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания акта сдачи-приёмки услуг».  Акт № 2917 от 14.08.2023г. на сумму 7 933,00 руб., приёмка 14.08.2023г. (приложение № ) – срок оплаты по договору должен быть  - 21.08.2023г. | п/п № 38668  от 31.08.2023г.  на сумму 7 933,00 руб.  (приложение ) | 10 к/дн. |
| Пункт 3.3. договора «Заказчик оплачивает услуги, указанные в п.1.1. настоящего Контракта, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания акта сдачи-приёмки услуг».  Акт № 3576 от 13.10.2023г. на сумму 7 933,00 руб., приёмка 13.10.2023г. (приложение ) – срок оплаты по договору должен быть  - 20.10.2023г. | п/п № 50699  от 06.11.2023г.  на сумму 7 933,00 руб.  (приложение ) | 14 к/дн. |
| Пункт 3.3. договора «Заказчик оплачивает услуги, указанные в п.1.1. настоящего Контракта, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания акта сдачи-приёмки услуг».  Акт № 3968 от 13.11.2023г. на сумму 7 933,00 руб., приёмка 13.11.2023г. (приложение ) - срок оплаты по договору должен быть  - 20.11.2023г. | п/п № 55742  от 04.12.2023г.  на сумму 7 933,00 руб.  (приложение ) | 13 к/дн. |
| Контракт  № 74/80275-5 от 31.01.2024г. с ООО «Гарант-Евразия-Плюс» на сумму 99,00 тыс. рублей (Приложение 28) | Пункт 3.3. договора «Заказчик оплачивает услуги, указанные в п.1.1. настоящего Контракта, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания акта сдачи-приёмки услуг».  Акт № 406 от 13.02.2024г. на сумму 8 250,00 руб., приёмка 28.02.2023г. (приложение ) – срок оплаты по договору должен быть  - 06.03.2024г. | п/п № 8805  от 11.03.2024г.  на сумму 8 250,00 руб.  (приложение № ) | 5 к/дн. |
| Договор № б/н от 24.03.2023г. с ИП Шорыгин Т.А. на сумму 0,60 тыс. рублей  (Приложение 32) | Пункт 2.2. договора «Оплата осуществляется по факту выполнения работ в течении 10 рабочих дней с момента выставления счёта-фактуры и товарной накладной». Счёт-фактура (универсальный передаточный документ) № 179 от 29.03.2023г., акт № 179 от 29.03.2023г. на сумму 600,00 руб., приёмка – 30.03.2023г. – срок оплаты по договору должен быть – 13.04.2023г. | п/п № 16346  от 20.04.2023г.  на сумму 600,00 руб.  (приложение ) | 6 к/дн. |
| Договор № 10М-24к от 22.01.2024г.  с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 100,95 тыс. рублей  (Приложение 26) | Пункт 3.3. договора «Заказчик ежемесячно производит оплату по настоящему договору на основании, выставляемых Управляющей компанией, счетов, путём перечисления денежных средств на расчетный счет Управляющей компании в течение 5 (Пять) дней с момента получения счетов от Управляющей компании». Счёт-фактура (УПД) № 6 от 31.01.2024г. на сумму 8 344,37 руб., приёмка 31.01.2024г.- срок оплаты по договору должен быть – 07.02.2024г. | п/п № 3715  от 12.02.2024г.  на сумму 650,93 руб., № 3714 от 12.02.2024г. на сумму 3 099,03 руб., № 3713 от 12.02.2024г. на сумму 4 594,41 руб.  (приложение № ), общ. сумма 8 344,37 руб. | 5 к/дн. |
| Пункт 3.3. договора «Заказчик ежемесячно производит оплату по настоящему договору на основании, выставляемых Управляющей компанией, счетов, путём перечисления денежных средств на расчетный счет Управляющей компании в течение 5 (Пять) дней с момента получения счетов от Управляющей компании». Счёт-фактура (УПД) № 80 от 29.02.2024г. на сумму 8 344,37 руб., приёмка 29.02.2024г.- срок оплаты по договору должен быть – 07.03.2024г. | п/п № 8802  от 11.03.2024г.  на сумму 650,93 руб., № 8801 от 11.03.2024г. на сумму 3 099,03 руб., № 8800 от 11.03.2024г. на сумму 4 594,41 руб.  (приложение № ), общ. сумма 8 344,37 руб. | 4 к/дн. |
| Договор № 10М-24 от 31.01.2024г.  с МП КГО «Многопрофильное предприятие» на сумму 151,54 тыс. рублей  (Приложение 29) | Пункт 3.4. договора «Заказчик ежемесячно производит оплату по настоящему договору на основании, выставляемых Управляющей компанией, счетов, путём перечисления денежных средств на расчетный счет Управляющей компании в течение 5 (Пять) дней с момента получения счетов от Управляющей компании». Счёт-фактура (УПД) № 81 от 29.02.2024г. на сумму 12 628,10 руб., приёмка 29.02.2024г. - срок оплаты по договору должен быть – 07.03.2024г. | п/п № 8804  от 11.03.2024г.  на сумму 12 628,10 руб. | 4 к/дн. |
| Пункт 3.4. договора «Заказчик ежемесячно производит оплату по настоящему договору на основании, выставляемых Управляющей компанией, счетов, путём перечисления денежных средств на расчетный счет Управляющей компании в течение 5 (Пять) дней с момента получения счетов от Управляющей компании». Счёт-фактура (УПД) № 24 от 31.01.2024г. на сумму 12 628,10 руб., приёмка 31.01.2024г. - срок оплаты по договору должен быть – 07.02.2024г. | п/п № 4652  от 15.02.2024г.  на сумму 12 628,10 руб. | 8 к/дн. |

***Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 781 ГК РФ, Заказчик несвоевременно произвел оплату.***

9.1.5. Проверка использования результатов закупок.

Проверка использования результатов закупок не осуществлялась.

9.2. Изменение контракта.

Проверка изменений условий контракта на соответствие требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе.

Условия контрактов не изменялись. Нарушений не обнаружено.

9.3. Расторжение контракта.

9.3.1. Проверка расторжения контракта по соглашению сторон.

Расторжение контрактов по соглашению сторон в проверяемом периоде не осуществлялось.

9.3.2. Проверка расторжения контракта в одностороннем порядке.

Расторжение контрактов в одностороннем порядке в проверяемом периоде не осуществлялось.

9.3.3. Наличие контрактов, расторгнутых по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В проверяемом периоде контракты, расторгнутые по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, отсутствуют.

9.3.4. Проверка заключения контрактов после расторжения контрактов в одностороннем порядке.

В проверяемом периоде контракты, заключенные после расторжения контрактов в одностороннем порядке, отсутствуют.

9.4. Проверка направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, результат.

В проверяемом периоде сведения в реестр недобросовестных поставщиков Заказчиком не направлялись ввиду отсутствия оснований.

**X. Реестр контрактов, заключенных заказчиком.**

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13, 14 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе копия заключенного контракта, информация об изменении, исполнении, расторжении контракта, и документ о приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг контракта включается в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней.

С 16.04.2022 г. в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в срок не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

При этом, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, то такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи в день подписания документа о приемке.

Согласно подпункту «в» пункта 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 60) с 03.02.2022 г. в реестр контрактов помимо информации и документов об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги включается платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Согласно подпункту «е» пункта 11 Постановления № 60 в реестр контрактов включается информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в том числе:

- требование заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;

- размер начисленной неустойки (штрафа, пени);

- размер списанной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий списание такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Данный раздел не проверялся в виду отсутствия у Заказчика конкурентных закупок в проверяемом периоде.

**Заключение.**

1. При проведении проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения части 1 статьи 2, пункта 3 части 1 статьи 3, статей 6 и 7, частей 2, 4, 5 и 13.1 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, статей 508, 708 и части 1 статьи 781 ГК РФ.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

**Приложения.**

1. Копия решения о создании палаты - на 1 листе (Приложение 1).

2. Копия Положения - на 11 листах (Приложение 2).

3.Копия решения о назначении на должность - на 1 листе (Приложение 3).

4. Уведомление о лимитах на 2023 год - на 1 листе (Приложение 4).

5. Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 год - на 3 листах (Приложение 5).

6. Уведомление о лимитах на 2024 год - на 7 листах (Приложение 6).

7. Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2024 год - на 4 листах (Приложение 7).

8. Копия приказа о назначении контрактного управляющего и должностная инструкция - на 8 листах (Приложение 8).

9.Копии документов об образовании, информация о повышении квалификации - на 4 листах (Приложение 9).

10. Копия приказа об утверждении лиц, ответственных за осуществление экспертизы - на 1 листе (Приложение 10).

11. Копи приказа об утверждении лиц, ответственных за осуществление приемки, положение о приемке - на 5 листах (Приложение 11).

12. Копии приказа и распоряжения о наделении правом электронной цифровой подписи - на 2 листах (Приложение 12).

13. Информация по осуществлению закупок по конкурентным способам закупок - на 3 листах (Приложения 13-15).

14.Информация об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - на 6 листах (Приложения 16-17).

15. Информация об объеме закупок российских товаров - на 2 листах (Приложение 18).

16. Документы по осуществлению закупок у единственного поставщика, (подрядчика, исполнителя) - на 32 листах (Приложения 19-32).

Акт составлен в 1 экземпляре на 91 листе с приложениями на 26 листах.

Начальник Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Н.Ю. Щелгачева

Заместитель начальника Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Э.А.Пелевина