**Исполнительно распорядительный орган местного самоуправления**

**Администрация Кыштымского городского округа,**

**в лице Контрольного управления администрации**

**Кыштымского городского округа**

**АКТ плановой проверки № 03-23**

г.Кыштым 14.04.2023г.

Плановая проверка проведена на основании утверждённого Плана проверок Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа на 2023 год и Распоряжения Главы Кыштымского городского округа от 17.02.2023г. №24р "О проведении плановой проверки".

Основание проведения проверки - пункт 3 части 3 статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее именуется - Закон о контрактной системе), Положение о Контрольном управлении Кыштымского городского округа, утверждённое постановлением Главы Кыштымского городского округа от 19.12.2016г. №107р, План проверок и контрольных мероприятий Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа на 2023 год.

Предмет проведения плановой проверки - соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченным органом, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями в рамках полномочий Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа.

Цель и основание проведения плановой проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированными организациями при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд на основании Плана проверок и контрольных мероприятий Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа на 2023 год.

Сроки осуществления плановой проверки - с 06.03.2023г. по 31.03.2023г.

Проверяемый период- с 01.01.2022г. по 28.02.2023г.

Форма проведения контрольного мероприятия - документарная.

Должностные лица Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа, осуществляющие проверку:

- Щелгачева Н.Ю. - начальник Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа;

- Пелевина Э.А. - заместитель начальника Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа.

Субъект контроля (проверки): Муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Кыштымского городского округа». Сокращенное наименование: МУ «Комплексный центр» (далее - Заказчик).

Адрес местонахождения: 456870, Челябинская область, г.Кыштым, ул.2-ая Южная, д.1.

Адрес фактического осуществления деятельности:456870, Челябинская область, г.Кыштым, ул.2-ая Южная, д.1.

ИНН 7413000100/7413010001.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого Постановлением Администрации Кыштымского городского округа от 17.01.2012г. №87 (Приложение 1).

В соответствии с Уставом руководителем учреждения является директор.

Распоряжением администрации Кыштымского городского округа №132К от 31.12.2009г. «О Карипова А.С.» директором учреждения назначен Карипов Андрей Салимьянович (Приложение 2).

**Перечень вопросов, изученных в ходе плановой проверки.**

1. Общие сведения.

1.1. Совокупный годовой объём закупок.

В соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности от 01.01.2023г. в 2022 году (Приложение 3):

- сумма субсидий на выполнение муниципального задания составила 5 029,435 тыс. рублей;

-  сумма субсидий на иные цели составила 1 072,085 тыс. рублей. Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2022 году составил 6 101,52 тыс. рублей*.*

Планируемый совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2023 году составит 3 764,01 тыс. рублей*.*

В рамках национальных проектов денежные средства Заказчику в проверяемом периоде не выделялись.

1.2.Планирование закупок (план-график).

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, части 12 подпункта "б" Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в Единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление № 1279) план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год утвержден Заказчиком - 21.01.2022г. (Приложение 4).

Соответственно, план-график закупок на 2022 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее 04.02.2022г.

План-график закупок на 2022 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 26.01.2022г. (Приложение 5).

В 2022 году Заказчиком изменения в план график закупок вносились 14 (четырнадцать) раз.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год утвержден - 19.01.2023г. (Приложение 6).

Соответственно, план-график закупок на 2023 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее - 02.02.2023г.

План-график закупок на 2023 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 20.01.2023г. (Приложение 7).

В 2023 году Заказчиком изменения в план график закупок вносились 5 (пять) раз.

План-графики закупок на 2022 и 2023 года соответствуют статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления №1279 и включают в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

1.2.2.Нормирование в сфере закупок.

Приказами Управления социальной защиты населения администрации Кыштымского городского округа от 29 декабря 2016г. № 493, 29 декабря 2016г. № 494 утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемые Управлением социальной защиты населения администрации Кыштымского городского округа и подведомственными ему казенными учреждениями (Приложение 8).

В период проведения проверки, товары, содержащиеся в указанном Перечне, Заказчиком закупались.

**II. Порядок организации осуществления закупок у Заказчика.**

2.1. Контрактная служба или контрактный управляющий.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Приказом Заказчика от 01.12.2022г. №169 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен юрисконсульт Арбанен Андрей Дмитриевич., утверждена должностная инструкция юрисконсульта (Приложение 9).

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, контрактный управляющий прошел повышение квалификации в сфере закупок(Приложение 10):

-Арбанен Андрей Дмитриевич, ООО «Агенство Транспортной Безопасности», по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», в объеме 144 часа, в 2022г.

Таким образом, лицо, ответственное за осуществление закупок соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.

2.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок её работы.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создаёт комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок её работы, назначается председатель комиссии.

В силу части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе с 01.01.2022 г. число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Заказчика от 01.12.2021г. №170 «О создании комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ для нужд МУ «Комплексный центр» утверждена комиссия по осуществлению закупок и ее Положение.

Приказом Заказчика от 31.10.2022г. №138 «О создании комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ для нужд МУ «Комплексный центр» Приказ от 01.12.2021г. №170 отменен, утверждена комиссия по осуществлению закупок и ее Положение (Приложение 11).

Заказчиком утверждён состав комиссии в количестве 3 человек:

-Карипов А.С., председатель комиссии;

- Арбанен А.Д., секретарь комиссии;

- Гугучкина Елена Валерьевна, и.о. главного бухгалтера, член комиссии.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок прошли следующие члены комиссии (Приложение 10):

-Карипов Андрей Сальмьянович, ООО «Агенство Транспортной Безопасности», по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», в объеме 144 часа, в 2022г.;

-Арбанен Андрей Дмитриевич, ООО «Агенство Транспортной Безопасности», по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», в объеме 144 часа, в 2022г.

При выборочной проверке комиссий по осуществлению закупок по аукционам в электронной форме:

- от 04.03.2022г. №0369300242322000001 на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса К5 с начальной (максимальной) ценой контракта 301,822 тыс. рублей;

- от 21.11.2022г. №0369300242322000003 на поставку компьютерной техники с начальной (максимальной) ценой контракта 316,37 тыс. рублей;

- от 09.12.2022г. №0369300242322000005на поставку легкового автомобиля с начальной (максимальной) ценой контракта 1 640,00 тыс. рублей;

- от 09.02.2023г. №0369300242323000001 на поставку бензина автомобильного АИ-92экологического класса К5 с начальной (максимальной) ценой контракта 299,505 тыс. рублей

нарушения не выявлены.

Таким образом, комиссия Заказчика преимущественно состоит из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует положению части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

***Следует отметить, что с 01.01.2022г. в Законе о контрактной системе отсутствует понятие «Единая комиссия» (вместо него используется понятие «комиссия по осуществлению закупок»), а также исключены такие виды процедур как конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс и запрос предложений, в связи с чем Заказчику необходимо актуализировать Положение о единой комиссии, утвержденное Приказом Заказчика от31.10.2022г. №138 «О создании комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ для нужд МУ «Комплексный центр».***

2.3. Лица, ответственные за проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в части их соответствия условиям контракта.

В силу части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Согласно части 5 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приёмке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключение могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Приказом Заказчика от 30.12.2021г. №184 «О назначении лиц уполномоченных на подписание документов о приемке, проведению экспертиз поставки товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд МУ «Комплексный центр» назначены лица ответственные за приемку и проведение экспертизы (Приложение 12).

2.4. Лица, ответственные за приёмку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 30.12.2021г. №184 «О назначении лиц уполномоченных на подписание документов о приемке, проведению экспертиз поставки товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд МУ «Комплексный центр» назначены лица ответственные за приемку и проведение экспертизы (Приложение 12).

2.5.Наличие или отсутствие Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Порядок взаимодействия уполномоченного органа и Заказчика отсутствует (Приложение 13).

2.6. Лица, наделённые правом электронной подписи.

Приказом Заказчика от 23.01.2014г. №11 «О наделении правом электронной подписи» определено лицо для работы в Единой информационной системе - Карипов Андрей Салимьянович (Приложение 14).

2.7.Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении Заказчика и должностных лиц (членов комиссии) Заказчика, результат.

Согласно представленной информации руководитель и должностные лица Заказчика к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не привлекались (Приложение 15).

2.8. Наличие или отсутствие положения о ведомственном контроле, а также плана проверок подведомственных учреждений; сведения о проведении или не проведении в отношении Заказчика ведомственного контроля.

Положение о ведомственном контроле и плана проверок подведомственных учреждений отсутствует, в связи с отсутствием у Заказчика подведомственных учреждений (Приложение 15).

2.9.При проверке бюджетных учреждений, унитарных предприятий – сведения о наличии или отсутствии положения о закупках товаров, работ, услуг, разработанного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заказчик осуществляет закупки товаров, работ, услуг за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Приложение 15).

**III. Проведение плановой проверки закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе (первый этап).**

Ввиду отсутствия закупок, контракты по которым не заключены, должностные лица переходят ко второму этапу проведения плановой проверки.

**IV. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения электронных конкурсов, аукционов, запроса котировок.**

4.1. Проверка конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 16).

4.2. Проверка открытых аукционов в электронной форме.

Заказчиком в 2022 году в единой информационной системе размещено 3 (три) аукциона в электронной форме с начальной (максимальной) ценой на общую сумму 2 258,192  тыс. рублей (Приложение 17).

Заказчиком в 2023 году (на дату проведения плановой проверки) в единой информационной системе размещен 1 (один) аукцион в электронной форме с начальной (максимальной) ценой на 299,50  тыс. рублей (Приложение 18).

В проверяемом периоде на действия Заказчика жалобы в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области не поступали.

В ходе проведения проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проверены аукционы в электронной форме:

- от 04.03.2022г. №0369300242322000001 на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса К5 с начальной (максимальной) ценой контракта 301,822 тыс. рублей (Приложение 19);

- от 21.11.2022г. №0369300242322000003 на поставку компьютерной техники с начальной (максимальной) ценой контракта 316,37 тыс. рублей (Приложение 20);

- от 09.12.2022г. №0369300242322000005 на поставку легкового автомобиля с начальной (максимальной) ценой контракта 1 640,00 тыс. рублей (Приложение 21);

-от 09.02.2023г. №0369300242323000001 на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса К5 с начальной (максимальной) ценой контракта 299,505 тыс. рублей (Приложение 22).

В ходе проверки, указанных выше электронных аукционов выявлены следующие нарушения.

Аукцион в электронной форме от 09.12.2022г. №0369300242322000005 на поставку легкового автомобиля с начальной (максимальной) ценой контракта 1 640,00 тыс. рублей (Приложение 21):

1) Согласно статьям 6 - 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В разделе «Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования» извещения о проведении Аукциона, размещенного Заказчиком в единой информационной системе указано: «Закупка за счет собственных средств организации - Да».

Однако, в пункте 3.3 проекта контракта Заказчиком, указано следующее: «Источник финансирования Контракта - бюджет Кыштымского городского округа».

Таким образом, в нарушение статей 6-7 Закона о контрактной системе, извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания противоречивой информации относительно источника финансирования контракта.

2) В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов Заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

«1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10.1) участник закупки не является иностранным агентом;

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации».

Однако в Приложении №4 к извещению о проведении электронного аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом № 44-ФЗ и инструкцию по ее составлению» Заказчиком указано:

«н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным Законом;

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ».

Следовательно, Заказчик конкретные единые требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) не указал.

Вместо этого Заказчик использовал отсылочную норму, что может привести к неверному толкованию поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований к составу заявки на участие в конкурентной процедуре, а также предоставлению неполных сведений в заявке участника.

Таким образом, в нарушение статей 6-7, части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком в единой информационной системе с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части указания неполных единых требований к участникам закупки.

Аналогичное нарушение выявлено при проведении следующих электронных аукционов:

-от 21.11.2022г. №0369300242322000003 на поставку компьютерной техники с начальной (максимальной) ценой контракта 316,37 тыс. рублей (Приложение 20);

-от 09.02.2023г. №0369300242323000001на поставку бензина автомобильного АИ-92экологического класса К5 с начальной (максимальной) ценой контракта 299,505 тыс. рублей (Приложение 22).

3)Согласно статьям 6 - 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления Закачиком приемки поставленного товара, выполненной работы (её результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Данное требование в проекте контракта у Заказчика отсутствует. Также, отсутствует у Заказчика Положение о приемке.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания порядка и срока приемки товара в проекте контракта.

Аналогичное нарушение выявлено при проведении следующих электронных аукционов:

-от 21.11.2022г. №0369300242322000003 на поставку компьютерной техники с начальной (максимальной) ценой контракта 316,37 тыс. рублей (Приложение 20).

4) В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об Аукционе должно содержать срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 12.05.2022 г. № 24-06-06/43240 «Указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта)».

В разделе «Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования» извещения о проведении Аукциона, размещенного Заказчиком в единой информационной системе, указано: 30 календарных дней с даты начала исполнения контракта.

При этом, согласно пункту 1.3. проекта контракта: «Срок поставки товара: разовая поставка в течении 30 календарных дней с момента заключения контракта».

В соответствии с положениями проекта контракта оплата осуществляется по безналичному расчету путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 7 рабочих дней со дня подписания Сторонами соответствующей товарной накладной по форме ТОРГ-12 или универсального передаточного документа. При отсутствии претензий относительно количества Товара, комплектности, упаковки Товара, качества и безопасности Товара, в том числе на основании заключения по результатам экспертизы, проведенной путем выборочной проверки качества и безопасности Товара, Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения от Поставщика в ЕИС электронного документа о приемке подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке.

Срок исполнения контракта и срок поставки товара не тождественные понятия.

Кроме того в проекте контракта отсутствует срок проведения экспертизы и конкретный срок приемки товара, что не позволяет определить точный срок исполнения контракта.

Таким образом, в нарушение статей 6-7, подпункта 8 пункта 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия срока исполнения контракта в проекте контракта.

Аналогичное нарушение выявлено при проведении следующих электронных аукционов:

-от 21.11.2022г. №0369300242322000003 на поставку компьютерной техники с начальной (максимальной) ценой контракта 316,37 тыс. рублей (Приложение 20).

4.3. Проверка запроса котировок в электронной форме.

Заказчиком в проверяемом периоде в единой информационной системе запросы котировок в электронной форме не размещались (Приложение 23).

4.4. Проверка наличия укрупнения (дробления) лотов при осуществлении закупок.

В проверяемом периоде лоты Заказчиком не укрупнялись (не дробились).

4.5. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.

При проверке применения антидемпинговых мер применен выборочный способ, в соответствии с которым проверены аукционы в электронной форме с извещениями о проведении электронного аукциона:

Нарушения применения антидемпинговых мер не выявлены.

4.6. Проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок.

При проведении проверки на предмет соблюдения порядка рассмотрения заявок участников закупок, рассмотрены заявки участников по следующим аукционам:

- от 21.11.2022г. №0369300242322000003 на поставку компьютерной техники с начальной (максимальной) ценой контракта 316,37 тыс. рублей (Приложение 20);

- от 09.12.2022г. №0369300242322000005 на поставку легкового автомобиля с начальной (максимальной) ценой контракта 1 640,00 тыс. рублей (Приложение 21);

-от 09.02.2023г. №0369300242323000001 на поставку бензина автомобильного АИ-92 экологического класса К5 с начальной (максимальной) ценой контракта 299,505 тыс. рублей (Приложение 22).

4.6.1. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проверке заявок участников закупок с извещениями, указанными выше, случаи необоснованного допуска заявок участников закупок не выявлены.

4.6.2. Проверка отказа заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проверке заявок участников закупок с извещениями, указанными выше, случаи необоснованного отказа заявок участников закупок не выявлены.

**V. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.**

5.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2021 году составил 392,804 тыс. рублей.

В 2021 году Заказчику необходимо было осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму не менее 58,92 тыс. рублей.

Объем закупок, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, составил 392,804 тыс. рублей или 100 процентов, что соответствует требованиям статьи 30 Закона о контрактной системе (Приложение 24).

5.2. Проверка отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и его размещения в единой информационной системе.

В силу части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля года, следующего за отчётным годом и разместить такой отчёт на официальном сайте.

Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещён Заказчиком на официальном сайте 05.03.2022г., то есть с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока (Приложение 24).

**VI. Осуществление заказчиком минимальной доли закупок.**

6.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определённых Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=CB56C3CFA74790E44228875DE763EA735580E599D3C313181EEBC7854A2753CCC7AA8D66BD08DA25F43F03A0D7EA0A390D5D59B4ECC136kEI) настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком" определена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств. Согласно требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе Заказчиком составлен отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=14CB931FB8F57E46C92A85E3EAE1D36D1E57C698BA47FB75D1110276D9354D15E29E3DE2EBFCF2775EAABB2034A3C1CF63F449E3DB04Y0D6E) настоящей статьи.

Согласно сведениям, указанным в отчёте, в 2021 и 2022 годах Заказчиком не осуществлялась приёмка товаров, указанных в приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и её достижении заказчиком" (Приложение 25).

6.2. Проверка срока размещения отчёта согласно пункту 2 части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчётным годом:

1) составляет отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи;

2) размещает отчёт, указанный в [пункте 1](#Par1) настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи, если в соответствии с [частью 7](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F5CDBB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи такой отчёт не размещается в единой информационной системе.

Отчёт за 2021 год Заказчиком размещён в ЕИС 05.03.2022г., за 2022 год - 28.02.2023г., что соответствует требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе (Приложение 25).

**VII. Осуществление закупки у единственного поставщика**

**(подрядчика, исполнителя).**

7.1. Проверка закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной информации в 2022 году Заказчиком на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 5 контрактов (договоров) на общую сумму 2 123,37 тыс. рублей (Приложение 26):

-на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 контракт (договор) на сумму 54,00 тыс. рублей;

-на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 3 контракта (договора) на сумму 1 759,06тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 контракт (договор) на сумму 310,31 тыс. рублей.

Согласно представленной информации в 2023 году Заказчиком на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 4 контракта (договора) на общую сумму 2 063,69 тыс. рублей (Приложение 27):

-на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 контракт (договор) на сумму 54,00 тыс. рублей;

-на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключено 2 контракта (договора) на сумму 1 720,00тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 контракт (договор) на сумму 289,69 тыс. рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных контрактов (договоров) установлено следующее.

Муниципальный контракт от 28.02.2022 г. №73/22К заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной с АО «Челябкоммунэнерго» на оказание услуг по поставе тепловой энергии на сумму 1 568,82 тыс.рублей (Приложение 27/1).

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Указанный контракт заключен с единственным поставщиком 28.02.2022г.

Однако, в пункте 10.1 контракта от 28.02.2022 г. №73/22К указано, что «Настоящий контракт вступает в силу с момента подписания обеими сторонами. Распространяет свое действия на правоотношения, возникшие с 01 января 2022 г.по 31 декабря 2022г....»

***Таким образом, в нарушение положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении договора от 09.02.2022 г. №69/22К установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения контракта.***

Аналогичное нарушение допущено при заключении контрактов (договоров):

-от 28.01.2022г. №36;

-от 28.01.2022г. №74020341000424;

-28.01.2022г. №208;

-от 24.01.2023г. №574000998167;

-от 23.01.2023г. №36;

-от 23.01.2023г. № 73/23К;

- от 27.01.2023г. №74020341000424.

7.2.Проверка осуществления закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленной информации в 2022 году Заказчиком заключен 121 договора на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 766,01 тыс. рублей,что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 28).

В 2023 году, на момент проверки, Заказчиком заключено 8 договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 164,49 тыс. рублей (Приложение 29).

При выборочной проверке вышеуказанных контрактов (договоров) установлено следующее.

7.2.1. Статьями 6 и 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную [частью 12](consultantplus://offline/ref=2863DCA81204079FA36EF7EC22E0218D2FE953C1A401892D06E93BC594BB984FAA0AB82C7F2C410C1DF6AFEE5FF26CAA4C0D857851FCU1m4G) настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме

У Заказчика отсутствует право заключать договора по указанному основанию. Однако, при проверке договоров основанием заключения для договоров применен пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. При этом, реестр контрактов по указанному основанию Заказчиком не предоставлен (Приложение 30-31):

-договор № 38 от 12.07.2022г. с ГБУЗ «Городская больница им.А.П.Силаева г.Кыштым» на сумму 9,57 тыс. рублей (Приложение 32);

-договор № 20221201 от 01.12.2022г. с ООО «ПожТехКонтроль» на сумму 6,23 тыс. рублей (Приложение 33).

Имеются случаи, в которых Заказчик при заключении договоров не указал конкретное основание заключения договора:

- договор № Б62/05/22 от 16.05.2022г. с ООО «Специализация» на сумму 2,390 тыс. рублей(Приложение 34);

- договор № 049 от 27.05.2022г. с ООО «Кыштымавтосервис» на сумму 5,197 тыс. рублей (Приложение 35);

- договор № Б68/06/22 от 02.06.2022г. с ИП Павлов Е.В. на сумму 19,061 тыс. рублей(Приложение 36);

**-** договор № Б/72/06/22 от 07.06.2022г. с ООО «ГлавОптСервис Дион» на сумму 8,66 тыс. рублей(Приложение 37);

- договор № Б69/06/22 от 17.06.2022г. с ИП Нестеровым Д.А. на сумму 11,4 тыс. рублей(Приложение 38);

- договор № 514 от 15.06.2022г. с ООО «CП-Консалтинг» на сумму 7,5 тыс. рублей(Приложение 39);

- договор № 397-ЛИ от 20.06.2022г. с ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области» на сумму 1,14тыс. рублей (Приложение 40);

- договор № 18 от 22.06.2022г. с ИП Токаревым А.И. на сумму 2,43 тыс. рублей(Приложение 41);

- договор поставки № Б96/07/22 от 12.07.2022г. с ИП Киселюк В.М. на сумму 22,020 тыс.рублей (Приложение 42);

- договор купли-продажи № Б162/12/22 от 19.12.2022г. с ИП Нестеров Д.А. на сумму 11,3 тыс.рублей (Приложение 43);

- договор № 62 868 Б/04/01/23 от 23.01.2023г. с ООО «Спецсервис» на сумму 19,674 тыс.рублей (Приложение 44).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение статей 6 и 7 Закона о контрактной системе в части отсутствия основания заключения договора.***

7.2.2.При проверке договоров, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения отсутствует в следующих договорах:

- договор № Б62/05/22 от 16.05.2022г. с ООО «Специализация» на сумму 2,390 тыс. рублей(Приложение 34);

- договор №Б68/06/22 от 02.06.2022г. с ИП Павлов Е.В. на сумму 19,061 тыс. рублей(Приложение 36);

- договор № Б/72/06/22 от 07.06.2022г. с ООО «ГлавОптСервис Дион» на сумму 8,66 тыс. рублей(Приложение 37);

- договор № Б69/06/22 от 17.06.2022г. с ИП Нестеровым Д.А. на сумму 11,4 тыс. рублей(Приложение 38);

-договор № 397-ЛИ от 20.06.2022г. с ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области» на сумму 1,14тыс. рублей (Приложение 40);

- договор № 18 от 22.06.2022г. с ИП Токаревым А.И. на сумму 2,43 тыс. рублей (Приложение 41);

- договор поставки № Б88/07/22 от 01.07.2022г. с ИП Шарипов А.М. на сумму 11,001 тыс. рублей (Приложение 45);

- договор № Б118/10/22 от 17.10.2022г. с ООО «Классика» на сумму 0,796 тыс. рублей (Приложение 46);

- договор № Б157/12/22 от 16.12.2022г. с ООО «Классика» на сумму 0,606 тыс. рублей (Приложение 47);

- договор № 3 Б/03/01/23 от 23.01.2023г. с ГБУЗ «Городская больница им.А.П.Силаева г.Кыштым» на сумму 12,0 тыс. рублей (Приложение 48);

- договор № 4 Б/03/01/23 от 23.01.2023г. с ГБУЗ «Городская больница им.А.П.Силаева г.Кыштым» на сумму 14,0 тыс. рублей (Приложение 49).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в части отсутствия в части отсутствия условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.***

7.2.3.В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Договор № 50 от 23.01.2023г. с КГО ЧООООО «ВДПО» на сумму 36,0 тыс. рублей (Приложение 50)заключен с единственным Исполнителем в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, размещение извещения по которому в соответствии с Законом о контрактной системе не требуется.

Следовательно, закупка в данном случае начинается с момента заключения договора, а именно с 23.01.2023г.

Однако, в пункте 1.3 раздела 1 «Предмет договора и общие условия договора» установлено, что «Срок начала выполнения работ: 01.01.2023г.».

***Таким образом, Заказчиком при заключении договора от 23.01.2023г. № 50 нарушены положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, в части начала срока оказания услуг ранее даты заключения договора.***

Аналогичное нарушение установлено при заключении договора:

- № 62 868 Б/04/01/23 от 23.01.2023г. с ООО «Спецсервис» на сумму 19,674 тыс.рублей (Приложение 44).

7.2.4. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093DB0B14BC05E09456DF980506E5EBDCBFBCE2F02A4A56AC11E423C8CFD50F6CBBAEF91A2F070ELCiAG) настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093DB0B14BC05E09456DF980506E5EBDCBFBCE2F02A4A56AC11E423C8CFD50F6CBBAEF91A2F070ELCiAG) настоящего Федерального закона.

При проверке договоров, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, имеются договора где установлены сроки, превышающие десять рабочих днейлибо указано, что расчеты производятся в банковских днях (в законодательстве Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок отсутствует понятие "банковский день"): Например:

- договор № 049 от 27.05.2022г. с ООО «Кыштымавтосервис» на сумму 5,197 тыс. рублей(Приложение 35),

(пункт 3.2. договора: оплата производится в рублях путем перечисления Покупателем соответствующей суммы стоимости товара на расчетный счет Продавца в течении 30 календарных дней с момента получения товара...»;

-договор № 397-ЛИ от 20.06.2022г. с ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области» на сумму 1,14тыс. рублей (Приложение 40);

(пункт 6.4. договора: Заказчик осуществляет предоплату в размере 100% согласно выставленного счета путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя или внесения наличных средств в кассу Исполнителя в течении 10 банковских дней);

- договор № 18 от 22.06.2022г. с ИП Токаревым А.И. на сумму 2,43 тыс. рублей (Приложение 41),

(пункт 3.2. передаваемые товары оплачиваются Покупателем в безналичной форме путем перечисления денежных средств в срок не позднее 15 рабочих дней с момента передачи товара);

- договор № 179/П от 06.07.2022г. с КГО ЧООООО «ВДПО» на сумму 1,10 тыс. рублей (Приложение 51),

(пункт 4.2. договора: «расчеты за поставленный товар производится в форме безналичного расчета, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 календарных дней со дня подписания сторонами документа о приемке Акта выполненных работ, на основании счета»);

- договор № Б/085/07/22 от 08.07.2022г. с Копачёв П.В. на сумму 15,00 тыс. рублей (Приложение 52),

(пункт 2.3.2. договора: принять по товарной накладной услуг и оплатить услуги по цене указанной в п.3 настоящего договора, в течение 30 дней с момента выставления счета Исполнителем Заказчику на расчетный счет Исполнителя);

- договор № Б156/12/22 от 15.12.2022г. с ООО ПП «Агат» на сумму 21,062 тыс.рублей (Приложение 55),

(пункт 6.1. договора: «Оплата по настоящему Договору производится Заказчиком путём перечисления денежных средств на указанный Поставщиком расчётный счёт один раз в месяц (в начале месяца), после выставления Поставщиком счёта, в течении 10 (десяти) банковских дней»);

- договор № 3 Б/03/01/23 от 23.01.2023г. с ГБУЗ «Городская больница им.А.П.Силаева г.Кыштым» на сумму 12,0 тыс. рублей (Приложение 48),

(пункт 3.3. договора: «Расчёты за оказываемые услуги производятся ежемесячно путём перечисления денежных средств на расчётный счёт Исполнителя на основании акта сдачи-приёмки услуг, в течение 10 (десять) банковских дней с даты его подписания Заказчиком»);

- договор № 4 Б/03/01/23 от 23.01.2023г. с ГБУЗ «Городская больница им.А.П.Силаева г.Кыштым» на сумму 14,0 тыс. рублей (Приложение 49),

(пункт 3.3. договора: «Расчёты за оказываемые услуги производятся ежемесячно путём перечисления денежных средств на расчётный счёт Исполнителя на основании акта сдачи-приёмки услуг, в течение 10 (десять) банковских дней с даты его подписания Заказчиком»);

- договор № Б19/01/23 от 30.01.2023г. с ООО ПП «Агат» на сумму 40,0 тыс.рублей (Приложение 56),

(пункт 6.1. договора: «Оплата по настоящему Договору производится Заказчиком путём перечисления денежных средств на указанный Поставщиком расчётный счёт один раз в месяц (в начале месяца), после выставления Поставщиком счёта, в течении 10 (десяти) банковских дней»).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в части неверного указания срока оплаты поставленного товара, оказанной услуги, выполненной работы.***

7.2.5. Согласно части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Заказчик предусмотрел данное условие в заключенном договоре. При этом не провел работу по взысканию неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств либо по ее законному списанию.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Договор | Срок поставки по договору | Срок поставки по документу о приемке | Просрочка,  в календарных  днях |
| Договор №38 от 24.06.202г. с ИП Фаттаховым Т.С. на сумму 14,77 тыс. рублей  (Приложение 60) | Пункт 3.4 договора:  Поставка товара Покупателю осуществляется в срок до 30.06.2022г. | Товарная накладная №38 от  26.06.2022г.;  дата приемки 26.07.2022г. | 26 кал. дней |

Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в части не применения мер по ненадлежащему исполнению обязательств Поставщиком.

7.2.6. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](consultantplus://offline/ref=810505BA0559849D0AB50995C9AD12E14A026C3549BC934EB86DF08E436260762B7D6A7C28CB006252F4CE29T0J) Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=810505BA0559849D0AB50995C9AD12E14C0B6A3642E8C44CE938FE8B4B323A663D34657535C30A7704A588C73F90B054DCE256A4CC0327T7J) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=810505BA0559849D0AB50995C9AD12E14C0B6A3146E3C44CE938FE8B4B323A663D34657536CB037D50FF98C376C7B548D4FF48A5D20375C62BTEJ) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 506 частью второй «Гражданского Кодекса Российской Федерации» от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (далее – ГК РФ) договора должны содержать обязательное условие о сроках поставки товара.

Однако, у Заказчика имеются договора, где данное требование отсутствует.

Например:

- договор № Б68/06/22 от 02.06.2022г. с ИП Павлов Е.В. на сумму 19,061 тыс. рублей(Приложение 36);

- договор № Б/72/06/22 от 07.06.2022г. с ООО «ГлавОптСервис Дион» на сумму 8,66 тыс. рублей (Приложение 37);

- договор № Б69/06/22 от 17.06.2022г. с ИП Нестеровым Д.А. на сумму 11,4 тыс. рублей(Приложение 38);

- договор № 18 от 22.06.2022г. с ИП Токаревым А.И. на сумму 2,43 тыс. рублей (Приложение 41);

- договор № 179/П от 06.07.2022г. с КГО ЧООООО «ВДПО» на сумму 1,10 тыс. рублей (Приложение 51);

- договор купли-продажи товара № 11 от 08.07.2022г. с ИП Желтикова Н.Н. на сумму 11,050 тыс.рублей (Приложение 53);

- договор купли-продажи товара № Б116/10/22 от 04.10.2022г. с ИП Карнацкая И.И. на сумму 5,0 тыс.рублей (Приложение 54);

- договор купли-продажи № Б162/12/22 от 19.12.2022г. с ИП Нестеровым Д.А. на сумму 11,3 тыс. рублей(Приложение 43);

- договор поставки № 50 Б164/12/22 от 23.12.2022г. с ИП Зык Е.В. на сумму 9,680 тыс. рублей (Приложение 57).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, статьи 506 ГК в части отсутствия в договорах срока поставки товара.***

7.2.6.Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчик обязан с 01.01.2022г. установить единые требования к участникам закупки в случаях осуществления закупки у единственного поставщика по пунктам 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E451D69EF7A5977CE29233A09DA53AF35802C9004E649463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E451D69EF7A5977CE29233A09DA53AF35802C9004C639463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802C9014D6F963099A3DA87117515BCEF3178F62C5006BAo0E), [290](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA0149639463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [291](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA014B659463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E), [291.1](consultantplus://offline/ref=FFDDD074C27F84D53830B732D7EF776652E452D199F0A5977CE29233A09DA53AF35802CA0144619463C3B3DECE447C0BB8F52F7EE82CB5o2E) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является оффшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица оффшорной компании, а также не имеет оффшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

-участник закупки не является иностранным агентом;

-отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

***При сплошной проверке договоров, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик не установил единые требования к участникам закупки в случаях осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, тем самым нарушил требования части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Отдельным документом, поставщиком (исполнителем, подрядчиком), также продекларировано не было.***

В соответствии с частью 8 статьи 39 Закона о контрактной системе Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77567C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL) и [7.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792C0C9FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL), [пункте 10](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9C7FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL) (за исключением случаев проведения электронных процедур), [пункте 10.1 части 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791CBCFFD746A9E55241D1514C5F0773058D26F533408L) и [части 1.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CFF37761C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL) (при наличии такого требования) настоящей статьи, требованиям, предусмотренным [частями 2](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF27D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) и [2.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF37D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) настоящей статьи (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с [частями 2](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF27D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) и [2.1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792CBCFF37D359B4035451812DDEE742D44D06D3502L) настоящей статьи установлены дополнительные требования). Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в [пунктах 3](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77569C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL) - [5](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77261C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL), [7](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A792C0C8FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL), [8](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CEF77262C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL), [9](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9CFF37668C150310C4D19C3E8693345CE6D5149360CL), [11 части 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A794C8C7FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL) настоящей статьи, а также при проведении электронных процедур требованию, указанному в [пункте 10 части 1](consultantplus://offline/ref=135A89FC6F6A699E66F52B3645A9B352D8D98C83C35B3141139AA189DF81FD9F6141A791C9C7FF22308E516D481E0AC3ED693146D2360CL) настоящей статьи.

***При выборочной проверке установлено, что Заказчик при заключении договоров не осуществляет проверку соблюдения единых требований, тем самым нарушает требования части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе.***

7.3. Проверка осуществления закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупки на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялись (Приложение 15).

7.4. Проверка осуществления закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупки на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялись (Приложение 15).

7.5. Проверка осуществления закупок на основании пункта 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

7.6. Проверка порядка согласования заключения контракта на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде закупок, требующих согласование заключения контрактов, не осуществлялось (Приложение 15).

7.7. Проверка осуществления иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

**VIII. Заключение контракта.**

8.1. Проверка заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

При проведении проверки проверены муниципальные контракты:

**-**от 10.12.2022г. №КЦ.2022.000003 (реестровый номер № 3741300010022000007) (Приложение 66);

- от 30.12.2022г. №КЦ.2022.000005 (реестровый номер № 3741300010022000008) (Приложение 67);

- от 03.03.2023г. №КЦ.2023.000001 (реестровый номер № 3741300010023000005) (Приложение 68).

Заключение контрактов с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, проверкой не установлено.

8.2. Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

При проведении проверки применен выборочный метод, в соответствии с которым проверены контракты:

Нарушение сроков подписания при заключении вышеуказанных контрактов не выявлено.

**IХ. Исполнение, изменение, расторжение контракта.**

9.1. Исполнение контрактов.

9.1.1. Наличие локального нормативного акта о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и о лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Локальный нормативный акт о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги у Заказчика отсутствует.

9.1.2. О лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 30.12.2021г. №184 «О назначении лиц уполномоченных на подписание документов о приемке, проведению экспертиз поставки товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд МУ «Комплексный центр» назначено лицо ответственное за проведение экспертизы (Приложение 12) (далее - Приказ №184):

- Сулакова Анна Михайловна, заведующая складом Заказчика;

за приемку:

- Карипов А.С., директор Заказчика.

9.1.3. Проверка соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги локальному акту, установленному Заказчиком, а также исполнение контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

С 01.01.2022 г. в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур документ о приемке подписывается усиленной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика с использованием единой информационной системы.

При проведении проверки проверены муниципальные контракты:

-от 30.12.2022г. №КЦ.2022.000005 (реестровый номер № 3741300010022000008) (Приложение 67);

-от 03.03.2023г. №КЦ.2023.000001 (реестровый номер № 3741300010023000005) (Приложение 68).

При проверке контрактов, в ходе которых проверено исполнение контрактов в части проведения экспертизы установлено, что на документах о приёмке экспертиза Заказчиком осуществляется путем проставления штампа «Экспертиза проведена. Товар (работа, услуга) соответствует условиям контракта (договора)», даты и подписи ответственного лица за ее проведение.

В единой информационной системе размещены документы о приемке, которые соответствуют требованиям статьи 94 Закона о контрактной системе и условиям контракта. Приемка осуществлена в соответствии с Приказом №184.

Таким образом, порядок проведения приемки в электронной форме и экспертизы при исполнении вышеуказанных контрактов соответствует требованиям частей 3, 7 и 13 статьи 94 Закона о контрактной системе.

При проведении проверки муниципального контракта от 10.12.2022г. №КЦ.2022.000003 (реестровый номер № 3741300010022000007) (Приложение 66) установлено следующее.

Согласно пункта 4.3. указанного контракта «при отсутствии претензий относительно количества Товара, комплектности, упаковки Товара, качества и безопасности Товара, в том числе на основании заключения по результатам экспертизы, проведенной путем выборочной проверки качества и безопасности Товара, Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения от Поставщика в ЕИС электронного документа о приемке подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке».

Согласно сведений Единой информационной системе, документ о приемке Поставщиком оправлен Заказчику 26.12.2022г., приемка товара Заказчиком осуществлена - 12.01.2023г. Срок нарушения составил - 2 рабочих дня.

***Таким образом, порядок проведения приемки в электронной форме при исполнении муниципального контракта от 10.12.2022г. №КЦ.2022.000003 (реестровый номер № 3741300010022000007) не соответствует условиям указанного контракта.***

При проверке договоров, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в ходе которых проверено исполнение договоров, заключенных Заказчиком в части проведения экспертизы установлено, что на документах о приемке отсутствует факт проведения экспертизы ответственным лицом по приказу Заказчика. Также, отдельного документа о проведении экспертизы Заказчиком на проверку не представлено. Например:

- договор поставки № Б96/07/22 от 12.07.2022г. с ИП Киселюк В.М. на сумму 22,020 тыс.рублей (Приложение 42);

-договор купли-продажи товара № 11 Б86/07/22 от 08.07.2022г. с ИП Желтиковой Н.Н. на сумму 11,050 тыс.рублей (Приложение 53);

-договор №796 от 12.05.2022г. с ООО «ТИ Энигма» на сумму 24,00 тыс. рублей (Приложение 58);

-договор №28 от 24.05.2022г. с ИП Фаттаховым Т.С. на сумму 13,20 тыс. рублей (Приложение 59);

-договор №38 от 24.06.202г. с с ИП Фаттаховым Т.С. на сумму 14,77 тыс. рублей (Приложение 60);

**-**договор №Б117/10/22 от 11.10.2022г. с ИП Карнацкой И.И. на сумму 9,55 тыс. рублей (Приложение 61);

-договор №Б131/11/22 от 07.11.2022г. с ИП Устиновым Е.И. на сумму 16,20 тыс. рублей (Приложение 62);

-договор №46 от 15.11.2022г. с АО «Радиозавод» на сумму 48,29 тыс. рублей (Приложение 63);

- договор №258/22-ко от 22.11.2022г. на сумму 45,00 тыс. рублей (Приложение 64);

- договор №23 от 05.12.2022г. с ИП Лысенко М. В. на сумму 26,76 тыс.рублей (Приложение 65).

***Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе в части отсутствия факта подтверждения проведения экспертизы.***

При проверке договоров, в ходе которых проверено исполнение договоров, в части приемки товаров работ и услуг установлено, что приемка результатов исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств Заказчиком осуществляется в виде подписи ответственного лица по приказу за ее проведение.

9.1.4. Проверка порядка и срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее именуется - ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы прав, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 781 ГК РФ заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

При выборочной проверке договоров, установлено нарушение части 1 статьи 781 ГК РФ в следующих случае:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер  и дата договора | Номер и дата документа о приемке,  Последняя дата оплаты в соответствии  с условиями контракта | Фактическая  дата оплаты согласно платежным поручениям | Срок нарушения оплаты,  в раб. днях |
| Договор №796 от 12.05.2022г. с ООО «ТИ Энигма» на сумму 24,00 тыс. рублей  (Приложение 58) | Оплата по договору осуществляется Заказчиком по безналичному расчету по факту оказания услуг путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течении 10 рабочих дней со дня подписания Сторонами Универсального передаточного документа  от 28.06.2022г.  - срок оплаты 12.07.2022г. | п/п № 37298  от 22.08.2022г.  на сумму  24,00 тыс.руб. | 28 раб/дн. |
| Договор №Б131/11/22 от 07.11.2022г. с ИП Устиновым Е.И. на сумму 16,20 тыс. рублей  (Приложение 62) | Оплата за товар производится в рублях в течении 5 рабочих дней с момента выставления счета Продавцом Покупателю, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Продавца  Счет на оплату №220 от 21.11.2022г.  - срок оплаты 28.11.2022г. | п/п № 54805  от 29.11.2022г. на сумму  16,20 тыс.руб. | 1 раб/дн. |
| Договор №46 от 15.11.2022г. с АО «Радиозавод» на сумму 48,29 тыс. рублей  (Приложение 63) | Заказчик осуществляет расчет по настоящему договору путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя согласно реквизитам настоящего договора, в течении 10 рабочих дней с момента выставления счета.  Акт об оказании услуг от 15.11.2022г.,  Счет на оплату №542 от 15.11.2022г.  - срок оплаты 29.11.2022г. | п/п № 64083  от 30.12.2022г. на сумму  48,29 тыс.руб. | 22 раб/дн. |
| Договор №258/22-ко от 22.11.2022г. на сумму 45,00 тыс. рублей  (Приложение 64) | Оплата осуществляется безналичным перечислением денежных средств с расчетного счета Заказчика ра расчетный счет Исполнителя в течении 10 рабочих дней с даты подписания сторонами документа о приемке (Акта выполненных услуг)  Акт выполненных услуг от 25.11.2022г.  - срок оплаты 09.12.2022г. | п/п № 58350  от 13.12.2022г. на сумму  45,00 тыс.руб. | 2 раб/дн. |
| Договор №23 от 05.12.2022г. с ИП Лысенко М. В. на сумму 26,76 тыс.рублей (Приложение 65). | Заказчик осуществляет оплату поставленного товара безналичным расчетом в рублях, в течении 10 календарных дней со дня подписания документа о приемке товара и получения от Поставщика счета на оплату, путем перечисления средств на расчетный счет Поставщика  Универсальный передаточный документ от 12.12.2022г.  - срок оплаты 23.12.2022г. | п/п № 63358  от 28.12.2022г. на сумму  26,76 тыс.руб. | 3 раб/дн. |

Также, выявлены нарушения по сроку оплаты по контрактам:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер  и дата договора | Номер и дата документа о приемке,  Последняя дата оплаты в соответствии  с условиями контракта | Фактическая  дата оплаты согласно платежным поручениям | Срок нарушения оплаты  в рабочих днях |
| Договор №73/22К от 28.02.2022г.  на сумму 1568,82 тыс. рублей на оказание услуг по теплоснабжению  (Приложение 27/1) | п. 7.4 контракта:  оплата за тепловую энергию (мощность) и теплоноситель осуществляется в следующем порядке:  - 30 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии и теплоносителя, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата,  вносится до 18-го числа текущего месяца  18.01.2022г.  18.02.2022г.  18.03.2022г.  18.04.2022г.  18.05.2022г.  - оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию и теплоноситель с учетом средств, ранее внесенных потребителем в качестве оплаты за тепловую энергию и теплоноситель, в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата  10.02.2022г.  10.03.2022г.  10.04.2022г.  10.05.2022г. | п/п №7069 от 05.03.2022г.  п/п №10200 от 21.03.2022г.  п/п №11251 от 28.03.2022г.  п/п №15786 от 20.04.2022г.  п/п №24038 от 08.06.2022г.  п/п №7069 от 05.03.2022г.  п/п №10200 от 21.03.2022г.  п/п №14559 от 13.04.2022г.  п/п №20456 от 18.05.2022г. | 33 раб/дн.  20 раб/дн.  5 раб/дн.  1 раб/дн.  14 раб/дн.  16 раб/дн.  6 раб/дн.  2 раб/дн.  5 раб/дн. |
| Договор №73/1/22К от 27.04.2022г.  на сумму 175,36 тыс. рублей на оказание услуг по теплоснабжению  (Приложение 69) | п. 7.4 контракта:  оплата за тепловую энергию (мощность) и теплоноситель осуществляется в следующем порядке:  - 30 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии и теплоносителя, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата,  вносится до 18-го числа текущего месяца  18.03.2022г.  - оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию и теплоноситель с учетом средств, ранее внесенных потребителем в качестве оплаты за тепловую энергию и теплоноситель, в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата  10.04.2022г. | п/п №17173 от 28.04.2022г.  . | 28 раб/дн.  13 раб/дн. |
| Муниципальный контракт №73/23К от 23.01.2023г. на сумму 1700,00 тыс. рублей на оказание услуг по теплоснабжению (Приложение 70) | - п. 7.4 контракта:  оплата за тепловую энергию (мощность) и теплоноситель осуществляется в следующем порядке:  - 30 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии и теплоносителя, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 18-го числа текущего месяца  18.01.2023г.  18.02.2023г. | п/п №1651 от 01.02.2023г.  п/п 5796 от 21.02.2023г. | 9 раб/дн.  1 раб/дн. |
| Контракт энергоснабжения  №74020341000424 от 27.01.2023г. на сумму 289,69 тыс. рублей на оказание услуг по поставке электрической энергии  (Приложение 71) | - п. 6.4 Заказчик производит оплату электрической энергии в следующие сроки:  - 30 процентов стоимости электрической энергии до 10-го числа текущего месяца;  10.01.2023г.  10.02.2023г.  - 40 процентов стоимости электрической энергии вносится до 25 числа текущего месяца  25.01.2023г. | п/п №4597 от 15.02.2023г.  п/п №5795 от  21.02.2023г  п/п №4597 от 15.02.2023г. | 25 раб/дн.  6 раб/дн.  14 раб/дн. |

***Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 781 ГК РФ, Заказчик несвоевременно произвел оплату.***

9.1.5. Проверка использования результатов закупок.

В связи с документарной формой осуществления контрольного мероприятия проверка использования результатов закупок не осуществлялась.

9.2. Изменение контракта.

Проверка изменений условий контракта на соответствие требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе.

Условия контрактов не изменялись.

9.3. Расторжение контракта.

9.3.1. Проверка расторжения контракта по соглашению сторон.

Расторжение контрактов по соглашению сторон в проверяемом периоде не осуществлялось.

9.3.2. Проверка расторжения контракта в одностороннем порядке.

Расторжение контрактов в одностороннем порядке в проверяемом периоде не осуществлялось.

9.3.3. Наличие контрактов, расторгнутых по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В проверяемом периоде контракты, расторгнутые по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, отсутствуют.

9.3.4. Проверка заключения контрактов после расторжения контрактов в одностороннем порядке.

В проверяемом периоде контракты, заключенные после расторжения контрактов в одностороннем порядке, отсутствуют.

9.4. Проверка направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, результат.

По информации Заказчика, в проверяемом периоде в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области информация для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не направлялась ввиду отсутствия необходимости (Приложение ).

**X. Реестр контрактов, заключенных заказчиком.**

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13, 14 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе копия заключенного контракта, информация об изменении, исполнении, расторжении контракта и документ о приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг контракта включается в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней.

С 01.01.2022 г. в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, если контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем их подписания, направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с использованием единой информационной системы в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, для включения в реестр контрактов.

С 16.04.2022 г. в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в срок не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

При этом, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, то такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи в день подписания документа о приемке.

Согласно подпункту «в» пункта 11 раздела «II Информация и документы, включаемые в реестр» Постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 60) с 03.02.2022г. в реестр контрактов помимо информации и документов об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги включается платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

10.1. При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство копий заключенных контрактов:

от 10.12.2022г. №КЦ.2022.000003 (реестровый номер № 3741300010022000007) (Приложение 66);

- от 30.12.2022г. №КЦ.2022.000005 (реестровый номер № 3741300010022000008) (Приложение 67);

- от 03.03.2023г. №КЦ.2023.000001 (реестровый номер № 3741300010023000005) (Приложение 68)

нарушения не выявлены.

10.2.При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации об оплате по контрактам:

**-**от 10.12.2022г. №КЦ.2022.000003 (реестровый номер № 3741300010022000007) (Приложение 66);

- от 30.12.2022г. №КЦ.2022.000005 (реестровый номер № 3741300010022000008) (Приложение 67);

- от 03.03.2023г. №КЦ.2023.000001 (реестровый номер № 3741300010023000005) (Приложение 68).

нарушения не выявлены.

10.3.При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство документов о приемке по контрактам:

**-**от 10.12.2022г. №КЦ.2022.000003 (реестровый номер № 3741300010022000007) (Приложение 66);

- от 30.12.2022г. №КЦ.2022.000005 (реестровый номер № 3741300010022000008) (Приложение 67);

- от 03.03.2023г. №КЦ.2023.000001 (реестровый номер № 3741300010023000005) (Приложение 68)

нарушения не выявлены.

10.4. При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации об изменении контракта с указанием условий, которые были изменены по контрактам:

В связи с отсутствием изменений условий контрактов сведения не направлялись.

10.5. При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения:

В связи с отсутствием случаев расторжения контрактов сведения не направлялись.

10.6. При выборочной проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактами.

В связи с отсутствием случаев ненадлежащего исполнения контрактов сведения не направлялись.

**Заключение.**

1. При проведении проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения части 1 статьи 2, пункта 3 части 1 статьи 3, статей 6 и 7, части 1 статьи 31, частей 2, 4, 6 и 13.1 статьи 34, подпункта 8 пункта 1 статьи 42 , части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, статьи 506 и части 1 статьи 781 Гражданского кодекса РФ.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

**Приложения.**

1. Копия Устава - на 7 листах (Приложение 1).

2. Копия Распоряжения о назначении на должность - на 1 листе (Приложение 2).

3. Справка об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год - на 1 листе (Приложение 3).

4. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022г. - на 14 листах (Приложение 4).

5. Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 год - на 2 листах (Приложение 5).

6. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023г. - на 14 листе (Приложение 6).

7. Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 год - на 2 листах (Приложение 7).

8. Копия Постановления об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) - на 8 листах (Приложение 8).

9. Копия приказа о назначении контрактного управляющего, должностная инструкция контрактного управляющего - на 2 листах (Приложение 9).

10.Копии удостоверений о повышении квалификации, копии документов об образовании - на 3 листах (Приложение 10).

11. Копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок, состав и положение - на 8 листах (Приложение 11).

12. Копия приказа об утверждении лиц, ответственных за осуществление приемки и проведение внутренней экспертизы - на 1 листе (Приложение 12).

13. Копия Постановления о распределении полномочий - на 2 листах (Приложение 13).

14. Копия приказа о наделении правом электронной цифровой подписи - на 1 листе (Приложение 14).

15. Справочная информация - на 1 листе (Приложение 15).

16.Документы по осуществлению закупок по конкурентным способам закупок - на 100 листах (Приложения 16-23, 66-68).

17.Информация об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - на 5 листах (Приложение 24).

18. Информация об объеме закупок российских товаров - на 4 листах (Приложение 25).

19. Документы по осуществлению закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) - на 143 листах (Приложения 26-65).

Акт составлен в 1 экземпляре на 35 листах с приложениями на 319 листах.

Начальник Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Н.Ю. Щелгачёва

Заместитель начальника Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Э.А.Пелевина