

Организация контрольно-надзорной деятельности в сфере труда



Турков Александр Юрьевич

Заместитель начальника Управления осуществления
федерального надзора в сфере труда
Федеральной службы по труду и занятости

Основные способы защиты трудовых прав и свобод



**Самозащита
работниками
трудовых прав**



Судебная защита



**Федеральный государственный
контроль (надзор)
за соблюдением трудового
законодательства**



**Защита трудовых прав
и законных интересов работниками
профессиональными союзами**



Все обозначенные способы защиты трудовых прав работников имеют альтернативный характер, в связи с чем, работник может потребовать защиты нарушенных трудовых прав, используя любой способ защиты

Структура федеральной инспекции труда

Федеральная служба по труду и занятости и ее территориальные органы (82)

79 государственных инспекций труда

+ 3 межрегиональные территориальные государственные инспекции труда

- ✓ Межрегиональная территориальная государственная инспекция труда в Алтайском крае и Республике Алтай
- ✓ Межрегиональная территориальная государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе
- ✓ Юго-западная межрегиональная территориальная государственная инспекция труда (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область)



Предельная
численность ГИТ
составляет
2 353 человека

*Схема размещения государственных инспекций труда
утверждена приказом Минтруда России от 18 января 2023 г. № 22*



На территориях Республики Крым и города Севастополь надзор в сфере труда осуществляется Инспекцией по труду Республики Крым и Государственной инспекцией труда города Севастополя

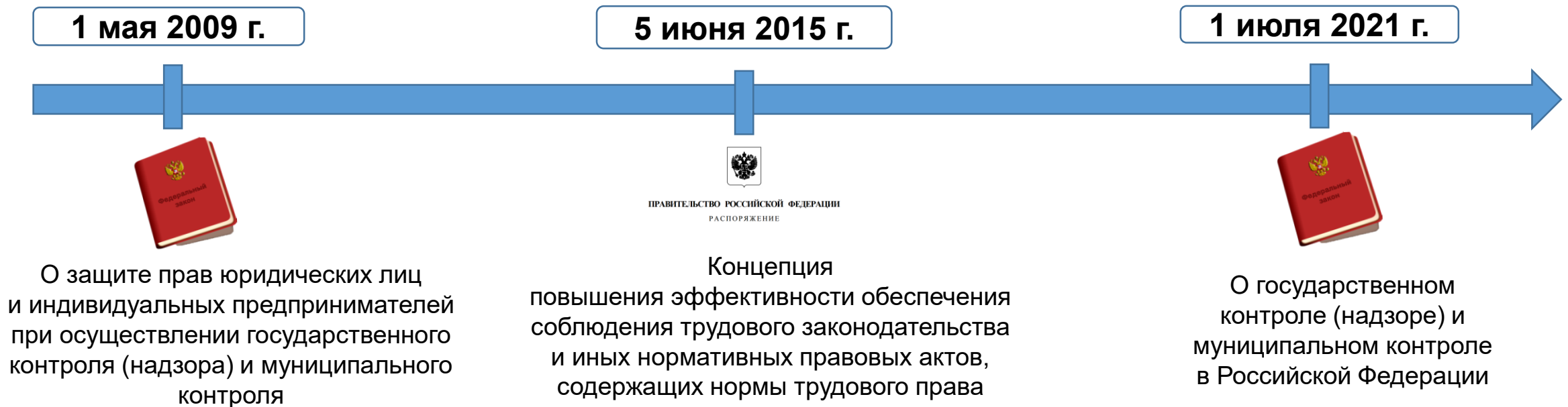
в соответствии с **Соглашениями о передаче части полномочий** в сфере соблюдения трудового законодательства Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя, утвержденными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ИНСПЕКЦИЯ
ТРУДА



Развитие законодательства о государственном контроле (надзоре)



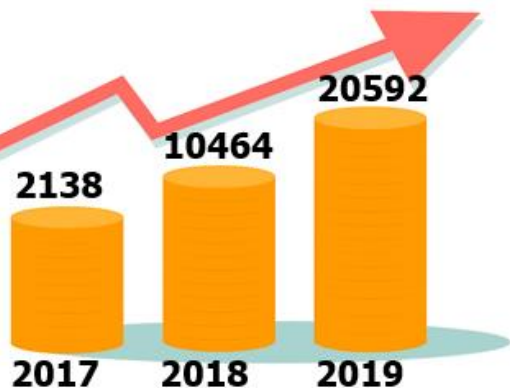
Предпосылками формирования нового законодательства о государственном контроле (надзоре) стали:

- ✓ недостатки действующего правового регулирования государственного контроля (надзора)
- ✓ недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований
- ✓ неоправданный акцент на проведении проверок, а также несистемность и пробельность регулирования

Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства

Факторы для разработки:

- ✓ неопределенность надзора
- ✓ отсутствие формализованного перечня критериев
- ✓ недостаточность мотивации работодателей
- ✓ дисбаланс системы мер стимулирования и мер ответственности
- ✓ недостаточность мер предупредительного и профилактического характера
- ✓ отсутствие в практике планирования и учета вероятности причинения вреда охраняемым ценностям



Первые элементы профилактики – внедрили в практику выдачу предостережений о недопустимости нарушения трудового законодательства



Основные положения законодательства о государственном контроле (надзоре)

При формировании нормативной базы на уровне Федерального закона
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации:

- ✓ определены основные понятия и порядок правового регулирования **систем управления рисками**
- ✓ внедрены **индикаторы риска**
- ✓ закреплено наличие **нескольких информационных систем**, которые используются при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий
- ✓ сформировано **два самостоятельных блока мероприятий – контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия**
- ✓ закреплен **широкий набор средств и механизмов** проведения профилактической работы и контрольных (надзорных) мероприятий
- ✓ предусмотрено **обязательное досудебное обжалование** решений контрольных (надзорных) органов



ГИС TOP КНД

Типовое облачное решение по осуществлению
контрольно-надзорной деятельности

Риск-ориентированный подход

Деление всех работодателей на определенные группы рисков для перехода от тотального надзора к **дифференцированному** планированию проверок

- 1** определение в зависимости от риска **периодичности** проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий
- 2** проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий **по фактам причинения** вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан
- 3** проведение **обязательных** профилактических визитов



Риск-ориентированный подход

От присвоенной категории риска
зависит периодичность проведения
плановых проверок



высокий риск

значительный риск

средний риск

умеренный риск

1 раз

в 2 года

в 3 года

в 5 лет

в 6 лет

низкий риск



плановые надзорные мероприятия
не проводятся

Категорирование в **2024 году** показало,
что все юридические лица и ИП в РФ
распределены следующим образом

высокий риск – 5 131

значительный риск – 2 655

средний риск – 4 437

умеренный риск – 55 945

низкий риск – 9 604 579

В **2023 году** территориальными органами Роструда
в плановом порядке было проведено **965** проверок

Профилактические мероприятия Роструда

Количество профилактических мероприятий,
проведенных территориальными органами Роструда

2022 год
более **650** тыс.

2023 год
более **1** млн

Впервые на законодательном уровне закреплён принцип приоритетности профилактических мероприятий по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий



Профилактические мероприятия Роструда

В рамках реализации информирования, контрольным (надзорным) органом на официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации размещается соответствующая информация

- ✓ перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности
- ✓ руководство по соблюдению обязательных требований
- ✓ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований
- ✓ утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования



Профилактические мероприятия Роструда

Консультирование

В отличие от информирования, консультирование предусматривает непосредственное взаимодействие работодателя и инспектора труда посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия



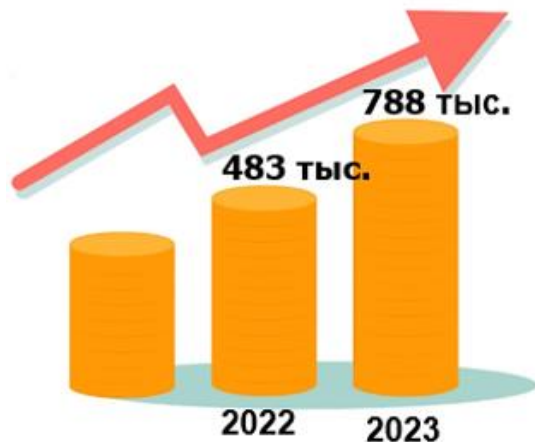
В первый год работы по новому закону о контроле Рострудом было осуществлено свыше **90 тыс.** консультирований, в 2022 году – свыше **78 тыс.**, в 2023 году – свыше **35 тыс.**

Профилактические мероприятия Роструда

Объявление предостережения

Суть предостережения заключается в предотвращении возможного нарушения, которого еще нет (но высока вероятность), путем информирования работодателя об имеющемся риске нарушений и возможности самостоятельно провести анализ имеющихся рисков и их устранение

Показатели по объявленным предостережениям за 2023 год превзошли показатели 2022 года



Предостережение не является предписанием. Инспектор **не вправе требовать** какие-либо документы, подтверждающие исполнение предостережения

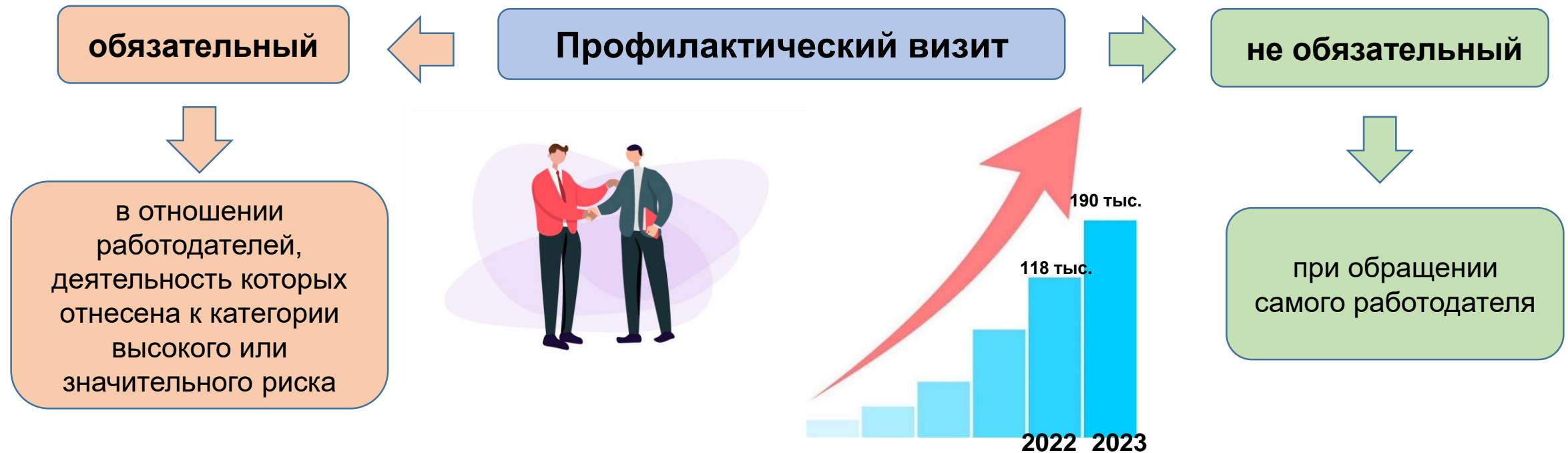


Профилактические мероприятия Роструда

Профилактический визит


Центральное (приоритетное) место в блоке профилактики в первую очередь следует уделить такому мероприятию, как профилактический визит

В ходе визита наша задача понять, какие есть проблемы у работодателя, найти решения, помочь, подсказать, выявить риски, которые сам работодатель еще не увидел и не подозревал об их существовании, и помочь их устранить




Электронные сервисы

Эффективным инструментом информационного взаимодействия Роструда с работниками и работодателями остается система электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф»



Дежурный инспектор

Найдите ответ на свой вопрос среди часто задаваемых вопросов или задайте свой вопрос Дежурному инспектору >



Электронный инспектор

Пройдите предварительную проверку соблюдения требований трудового законодательства самостоятельно >

Работодателями проведено более **1,25** млн самопроверок, из них **118,5** тыс. в 2023 году

Предоставлено более **176** тыс. консультаций, из них **16,9** тыс. в 2023 году



Урегулирование разногласий между работником и работодателем

Работник может отправить обращение работодателю, прежде чем отправить обращение в инспекцию труда >



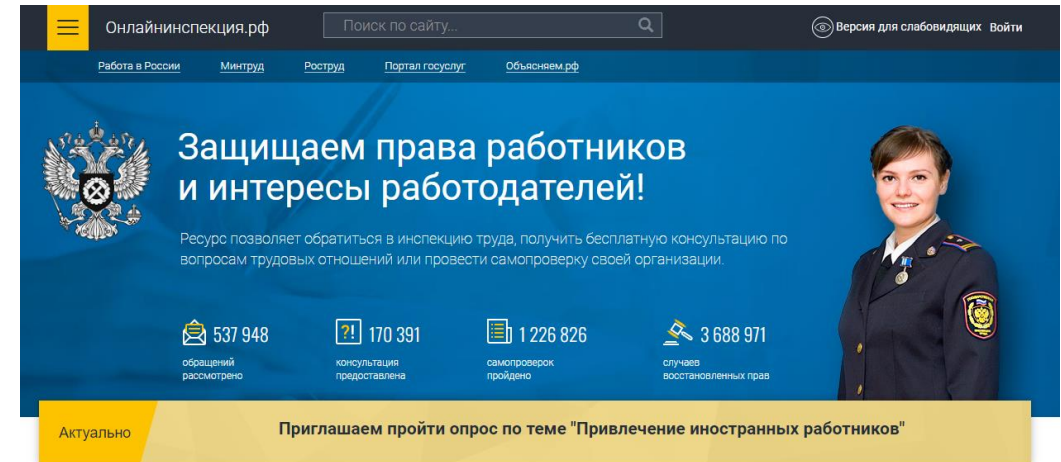
Выдача средств индивидуальной защиты

Ознакомьтесь с перечнем полагающейся работникам специальной одежды, обуви и иных средств индивидуальной защиты >



Гарантии, льготы, компенсации работникам

Ознакомьтесь с гарантиями, льготами и компенсациями для работников >



В 2023 году система «Онлайнинспекция.рф» пополнилась новыми сервисами

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий




С марта **2022 года** внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом ограничений, которые были установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336, при условии согласования с органами прокуратуры, преимущественно:

- при наличии информации о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью
- при массовой невыплате заработной платы
- срабатывании индикаторов риска

21 декабря 2023 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 3745-р утверждена Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, которой предусмотрен переход к проведению **большинства внеплановых** контрольных (надзорных) мероприятий на основании **индикаторов риска**



 Внедрение в работу инспекций труда индикаторов риска помогает оперативно применять необходимые меры, не дожидаясь жалоб работников, и защитить их трудовые права, но при этом не оказывать излишнего давления на бизнес

Индикаторы риска нарушения обязательных требований

2023 год



2024 год

4 индикатора риска

6 индикаторов риска



Минтруд
России

Единая общероссийская справочно-
информационная система по охране труда

с 9 января 2022 года:

- ✓ принятие судом заявления о признании работодателя банкротом
- ✓ проведение одним лицом и (или) одним средством измерения измерений в целях специальной оценки условий труда за сутки в нескольких субъектах Российской Федерации

с 1 августа 2023 года:

- ✓ увеличение количества несчастных случаев на производстве с легкими последствиями, произошедших в квартале текущего года, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года
- ✓ отсутствие в ФГИС СОУТ информации о результатах проведения специальной оценки условий труда

с 8 января 2024 года:

- ✓ среднее значение оплаты труда работника ниже МРОТ при соотношении размера фонда оплаты труда и количества работников у одного работодателя
- ✓ отсутствие кадровых изменений у одного работодателя за квартал при условии сокращения обязательных отчислений в Социальный фонд России на 50 процентов

Индикаторы риска нарушения обязательных требований

Внедрение индикаторов риска уже показывает свои положительные результаты

в 2023 году

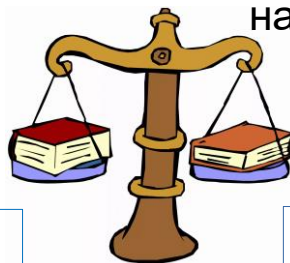
проведено **669** проверок



восстановлены права почти **8 тыс.** работников, в том числе свыше 6 тыс. работникам произведена выплата задержанной заработной платы на сумму превышающую **327 млн рублей**



на **1 456** рабочих местах была проведена СОУТ



за 9 месяцев 2024 года

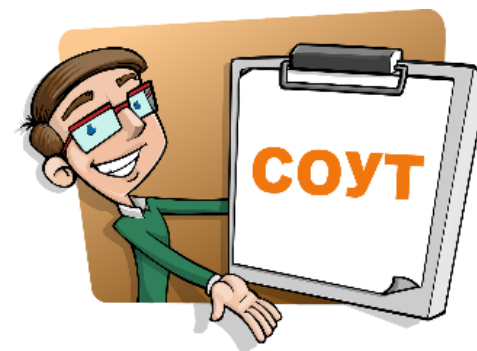
проведено **1303** проверки



восстановлены права **7 611** работников, в том числе 4341 работнику произведена выплата задержанной заработной платы на сумму превышающую **319 млн рублей**

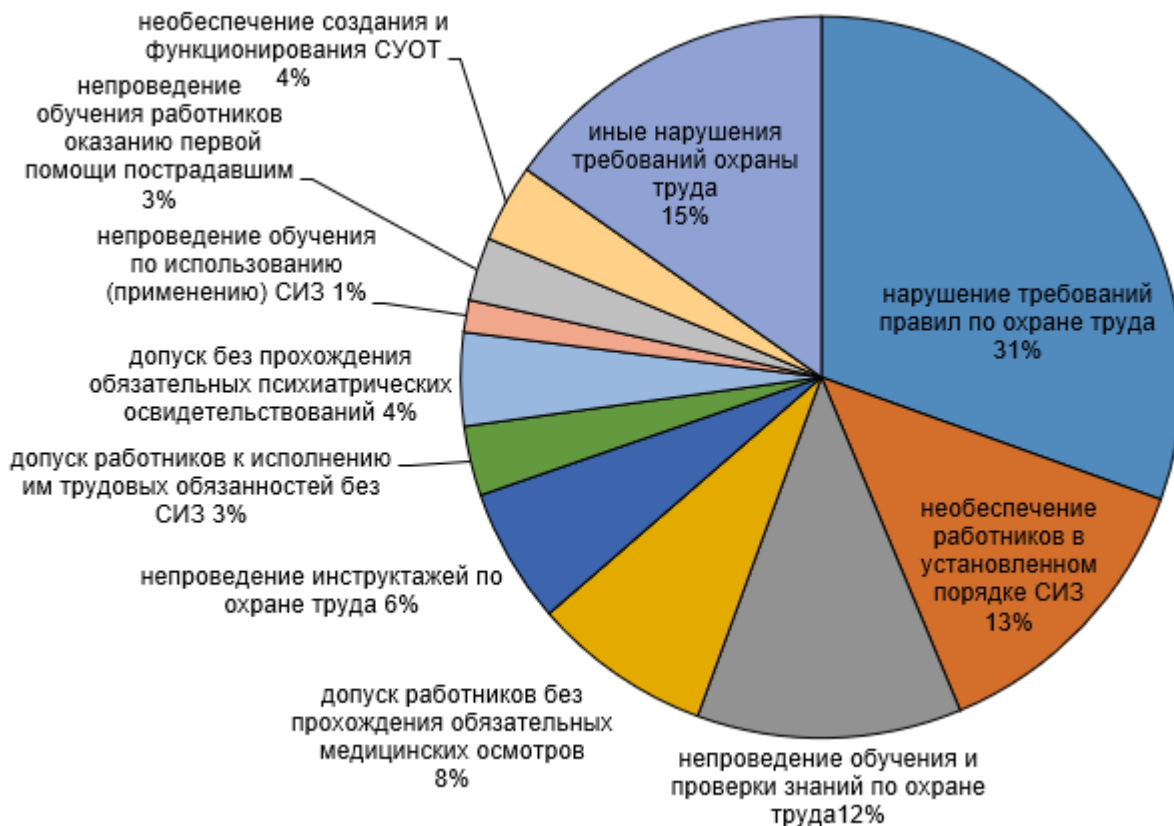


на **9 846** рабочих местах была проведена СОУТ



Результаты контрольной (надзорной) деятельности

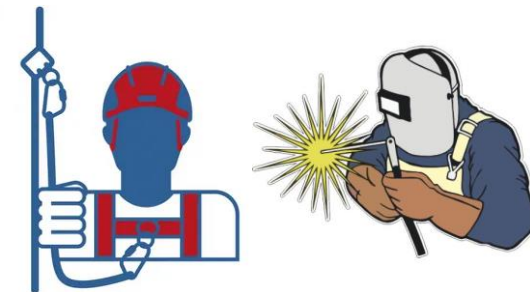
За 2023 год проведено **4,5 тыс.** контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлено более **19 тыс.** нарушений в сфере охраны труда



при работе на высоте

на автомобильном транспорте

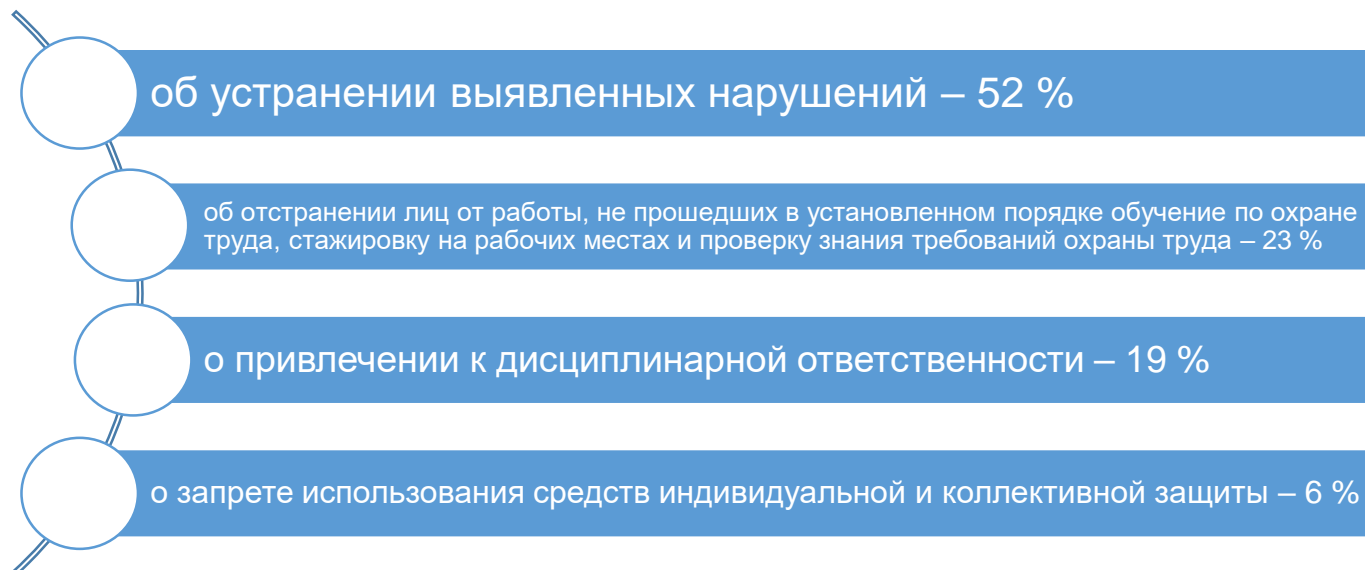
при выполнении электросварочных и газосварочных работ



Результаты контрольной (надзорной) деятельности



В качестве мер реагирования в связи с выявленными нарушениями государственными инспекциями труда работодателям было выдано почти **6 тыс.** предписаний



По выявленным в рамках проведенных контрольных (надзорных) мероприятий нарушениям требований охраны труда должностными лицами государственных инспекций труда вынесено **более 4 тыс.** постановлений по делам об административных правонарушениях

на должностных лиц – **2697**

1135 – на юридических лиц

Спасибо за внимание!